

## Skattereformen udhuler dagpengedækningen markant

Skattereformen 2012 medfører, at dagpengenes værdi i forhold til lønningerne fremover bliver forringet markant.

Dato: 12. oktober 2015

Int.: VSK, MK

Det sker ved:

- At den hidtidige mindre-regulering af dagpengesatsen i satspuljesystemet opretholdes
- At dagpengesatserne yderligere bliver reguleret mindre end lønudviklingen de kommende år
- At der via et højere beskæftigelsesfradrag og topskattelettelser gives skattelettelser målrettet personer, der ikke er ledige.

Det betyder:

- At dagpengenes dækningsgrad i forhold til lønningerne automatisk falder, fordi mindre-reguleringen allerede er besluttet i skattereformen
- At i 2023 er konsekvensen af den samlede mindre regulering, at dagpengesatsen har så stort efterslæb i forhold til lønudviklingen, at det svarer til en hel måneds dagpenge – knap 18.000 kr. i 2015-prisniveau
- At opgjort i forhold til de samlede udgifter til dagpenge og efterlønsordningen i 2015 løber statens besparelse op i ca. 3 mia. kr. årligt i 2023.

## 1. Satspuljeregulering

Dagpengesatsen reguleres årligt med den procentvise lønudvikling<sup>1</sup>, der gælder for arbejdere og funktionærer inden for DA-området. Dog fratrækkes en procentdel, der går til den såkaldte satspulje<sup>2</sup>.

Andelen, der fratrækkes, er op til 0,3 procentpoint af lønstigninger over 2 procent

Det betyder, at hvis den årlige lønstigning er 2,3 procent eller derover, så stiger dagpengene 0,3 procentpoint mindre end lønningerne. Hvis lønstigningerne kun er f.eks. 2,2 procent så fratrækkes der 0,2 procent i reguleringen af dagpengesatsen.

***Over 10 år betyder det, at dagpengesatsen får et efterslæb på op til 3 procent i forhold til lønudviklingen.***

---

<sup>1</sup> I beregningen medtages ikke pensionsbidrag. Gjorde man det, ville dagpengene reelt være større i dag, da en del af de seneste års lønforhandlinger har ført til øget pensionsindbetaling fra arbejdsgiver, frem for øget løn.

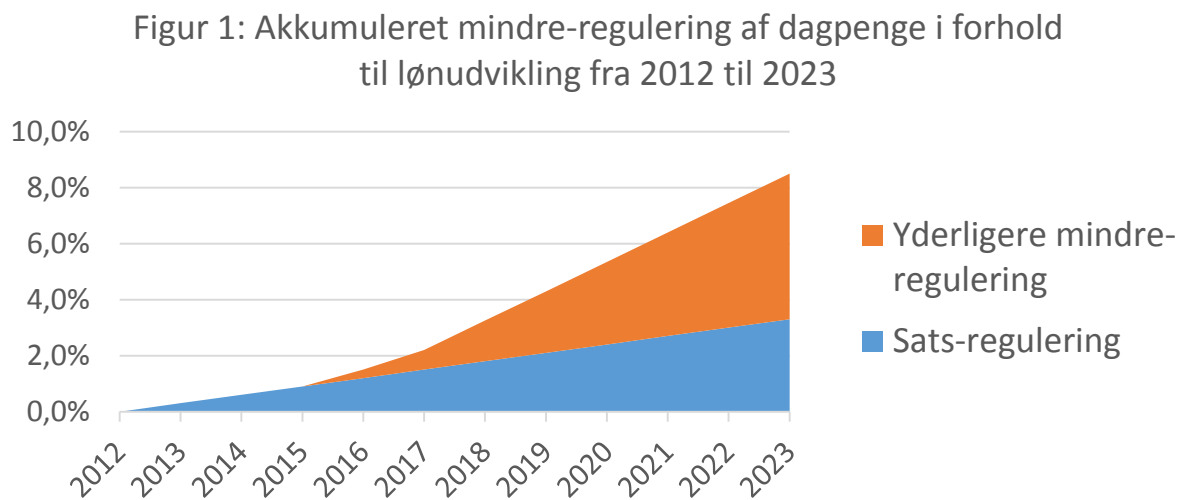
<sup>2</sup> Satspuljen består af de penge, der som følge af satsreguleringsprocenten årligt reserveres til særlige tiltag på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet med henblik på at forbedre vilkårene for modtagere af overførselsindkomster og svage grupper i samfundet.

## 2. Mindre-regulering af overførselsindkomster (2016-2023)

Med skattereformen fra 2012 blev det besluttet, at der ud over satsreguleringen skal ske en yderligere mindre-regulering af overførselsindkomster. Den udgør 0,3 procent i 2016, 0,4 procent i 2017 og for årene 2018 til 2023 udgør den 0,75 procent

***Det betyder, at dagpengesatsen fra til 2016 og frem til 2023 får et yderligere efterslæb på ca. 5,2 procent i forhold til lønudviklingen.***

Figur 1 viser den akkumulerede mindre-regulering frem til 2023 som følge af satsreguleringen samt den mindre regulering, som følge af skattereformen 2012.



Det betyder, at ydelsernes dækningsgrad i forhold til lønningerne automatisk falder, fordi mindre-reguleringen allerede er besluttet.

I 2023 er konsekvensen af den samlede mindre-regulering, at dagpengesatsen har så stort efterslæb i forhold til lønudviklingen, at det svarer til en hel måneds dagpenge – knap 18.000 kr. i 2015-prisniveau.

Opgjort i forhold til de samlede udgifter til dagpenge og efterlønsordningen i 2015 løber statens besparelse ved mindre-reguleringen af dagpengesatsen op i ca. 3 mia. kr.<sup>3</sup> årligt.

<sup>3</sup> I FL15 er der budgetteret med 17,7 mia. kr. til dagpenge, 14,2 mia. kr. til efterløn og 2,2 mia. kr. til skattefri præmie.

### 3. Forøget beskæftigelsesfradrag

Alle der er i beskæftigelse får et beskæftigelsesfradrag, der udregnes som en procentdel af deres arbejdsindkomst. Der er dog et loft over, hvor meget der kan fradrages.

I 2012 udgjorde beskæftigelsesfradraget 4,4 procent med et loft på 14.590 kr. (i 2015 priseniveau). Som følge af skattereformen fra 2012 forhøjes dette fradrag til 10,65 procent i 2022 med et loft på 35.285 kr. Fradraget forhøjes yderligere, hvis man er enlig forsørger.

Beskæftigelsesfradragets størrelse beregnes ud fra bruttoindkomsten, men det er et *ligningsmæssigt fradrag*. Det vil sige, at det er et fradrag i den skattepligtige indkomst, der foretages før, der betales skat. Værdien af det ligningsmæssige fradrag udgør det, der skal betales i sundhedsbidrag, kommune- og kirkeskat.

I 2012 var værdien af det ligningsmæssige fradrag i gennemsnit 32,7 procent og det falder gradvist til ca. 25,7 procent i 2022<sup>4</sup>.

I Tabel A ses, hvor meget netto-indkomsten stiger ved det ændrede beskæftigelsesfradrag fra 2012 til 2022.

***Da dagpengemodtagere ikke har et beskæftigelsesfradrag, så er stigningen i fradraget med til at forøge forskellen på netto-indkomst mellem beskæftigede og ledige.***

I tabellen tages der udgangspunkt i en person med en bruttoindkomst på 320.000 kr. årligt. Fradraget opgøres som en netto-værdi. Den er vist i række 4 for 2012 og 2022. Differencen mellem disse gevinster fra 2012 til 2022 viser, hvor meget mere en person med en indkomst på 320.000 kr. får udbetalt mere årligt i 2022.

Tabel A: Netto-værdi af øget beskæftigelsesfradrag for en brutto-lønindkomst på 320.000 kr. (omregnet til 2015 priser)

Række:		År 2012	År 2022
1	Beskæftigelsesfradrag	4,40%	10,65%
2	Loft	kr. 14.590	kr. 35.285
3	Fradragsværdi	32,7%	25,7%
4	Netto-værdi	kr. 4.604	kr. 8.759
5	Dif. mellem 2012 og 2022 (mergevinst ved de ændrede skatteregler)	kr.	4.154

<sup>4</sup> Fra 2012 og frem til 2019 sammenlægges sundhedsbidraget med bundskatten og derfor forsvinder der i alt 8 procentpoint fra fradraget (Forårspakke 2.0 fra 2009). Dette fremgår af række 3 i Tabel 1, hvor det ses at fradraget er væsentligt mindre i 2022.

Mindre-reguleringerne via satspuljesystemet og skattereformen under punkt 1 og 2 i dette notat er bruttoreguleringer før skat, mens værdien af øget beskæftigelsesfradrag er opgjort i netto efter skat i Tabel A.

For at kunne sammenholde virkningerne er det i Tabel B opgjort, hvor stor en bruttolønstigning, der skal til for at opnå samme nettogevinst, som den der følger af beskæftigelsesfradraget.

Tabel B: Fra netto-beregning til brutto-beregning

Række:		
1	Dif. mellem 2012 og 2022 (nettogevinst ved de ændrede skatteregler)	kr. 4.154
2	Nødvendig bruttolønstigning for at opnå samme nettogevinst*	kr. 7.163
3	Nødvendig procentuel lønstigning for at opnå samme nettogevinst	2,24%

\*42 pct. beskatning

*Det betyder, at dagpengesatsen fra 2012 og frem til 2022 reelt får et yderligere efterslæb på op til 2,24 procent i forhold til lønudviklingen.*

Eksemplet med en bruttoløn på 320.000 kr. er personer, der både i 2012 og 2022 netop kan udnytte det fulde beskæftigelsesfradrag. Ved lavere indkomst er den procentvise fordel nogenlunde den samme, mens fordelene i procent af indkomsten er mindre ved højere indkomster.

*De tre ændringer svarer samlet set til, at dagpengesatsen vil stige med godt 10 procent mindre i forhold til lønudviklingen frem til 2023.*

Ud over det højere beskæftigelsesfradrag stiger topskattegrænsen fra år 2012 til år 2022. Dette er yderligere med til at forøge forskellen på arbejde og dagpenge, for dem der berøres af topskattegrænsen. Dette er illustreret i Figur 2:

Figur 2: Netto-skattelettelser som ledige ikke får ved fuld implementering af skattereformen i 2023 (udregnet i 2015 niveau)

