



23. juni 2012

# Prognose: 2.400 danskere risikerer hver måned at miste deres dagpenge

## Analyseoverblik

- Regeringen har indgået en aftale med Enhedslisten om at forlænge dagpengeretten med op til et halvt år for de ledige, der i 2. halvår af 2012 rammes af de forringelser af dagpengereglerne, som den tidligere VK-regering indførte. Det betyder, at de nye dagpengeregler først får fuld effekt efter 31. december 2012.
- Ændringerne af dagpengereglerne betyder, at dagpengeperioden bliver halveret fra fire til to år, og at genoptjeningskravet bliver fordoblet fra et halvt til et helt år. Samtidig med at dagpengeperioden halveres, bliver det dobbelt så svært at genoptjene retten til at få dagpenge.
- For at vise konsekvenserne af dagpengereformen opgør AK-Samvirke hvert kvartal hvor mange, der havde mistet dagpengene, hvis reformen allerede var fuldt indfaset. Det giver en unik indsigt i hvor mange, der risikerer at miste dagpengeretten efter 31. december 2012.
- Analysen viser, at hvis dagpengereformen allerede havde været gennemført, ville der i perioden fra april 2011 til marts 2012 i gennemsnit have været knap 2.400 ledige, der hver måned mistede deres dagpengeret.
- Men oven i de ca. 2.400 ledige vil der hver måned i første halvår af 2013 være mindst 1.000 ledige yderligere, der mister dagpengeretten. Det er de ledige, som regeringen midlertidigt har forlænget dagpengeperioden for, men som alligevel ikke når at finde et varigt arbejde inden 31. december 2012.
- Selvom LO a-kasserne kun repræsenterer 55 pct. af alle ledige a-kassemedlemmer, kom hele 61 pct. af dem, der passerede den nye to-årsgrænse fra en LO a-kasse.
- De a-kasser, der er mindst berørt, er FTF a-kasserne. FTF a-kasserne har 8 pct. af alle ledige a-kassemedlemmer. Men det er kun 5 pct. af dem, der passerede to års ledighed, der kommer fra FTF a-kasserne.
- Andelen af ledige der passerede to års ledighed er markant størst for de 50-59-årige.

---

## Baggrund for analysen

### Nye regler forkorter dagpengeperioden

De nye dagpengeregler blev vedtaget i 2010 og skulle være fuldt ud implementeret den 2. juli 2012. Ændringerne betyder, at dagpengeperioden forkortes fra 4 til 2 år, samtidig med at arbejdskravet for at få en ny (nu toårig) dagpengeperiode bliver fordoblet.

Siden har den nuværende regering sammen med Enhedslisten aftalt, at forlænge dagpengeperioden midlertidigt.

Derfor er dagpengeperioden blevet forlænget med op til et halvt år for alle forsikrede ledige, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår 2012. Den midlertidige forlængelse omfatter også de ledige, der er blevet ledige efter 1. juli 2010<sup>1</sup>.

Foringelserne af dagpengereglerne er således fuldt indfaset efter 31. december 2012. Herefter mister man dagpengeretten, hvis man har været ledig i to år. En lille del af disse ledige vil kunne modtage kontanthjælp. Men flertallet vil ikke kunne modtage kontanthjælp, hvis de har en ægtefælle, der har indtægt, hvis de har en formue på over 10.000 kr. eller kan tage lån i deres hus eller lejlighed.

### Analyser viser konsekvenserne af dagpengereformen

For at følge udviklingen har AK-Samvirke valgt at vise hvor mange arbejdsløse, der hver måned ville have opbrugt deres dagpengeret, hvis de nye regler allerede havde været gældende i dag.

Analysen giver derfor unik indsigt i, hvad konsekvenserne af dagpengereformen bliver, når den er endeligt implementeret.

AK-Samvirke følger kvartalsvist op på udviklingen.

### Early warning

Tallene kan bruges som en indikator på, hvad konsekvenserne af reformen bliver. Det bliver dermed også et slags "early warning" system til beslutningstagere og politikere.

---

<sup>1</sup> Aftale mellem regeringen og Enhedslisten om: Bedre vilkår for ledige (19. november 2011)

Analysen viser, at knap 2.400 ledige i gennemsnit hver måned passerede 2 års dagpengeklip i perioden april 2011 til marts 2012. Det vil sige over en ét-årig periode.

Men oven i de ca. 2.400 ledige vil der hver måned i første halvår af 2013 være mindst 1.000 ledige yderligere, der mister dagpengere retten. Det er de ledige som får gavn af det ekstra halve år regeringen midlertidigt forlænger dagpengeperioden med, for dem der opbruger 2 års dagpengeret i andet halvår af 2012, men som det ikke lykkedes at finde et varigt arbejde i det ekstra halve år. Det er dem der i figuren er markeret med lyserød farve.

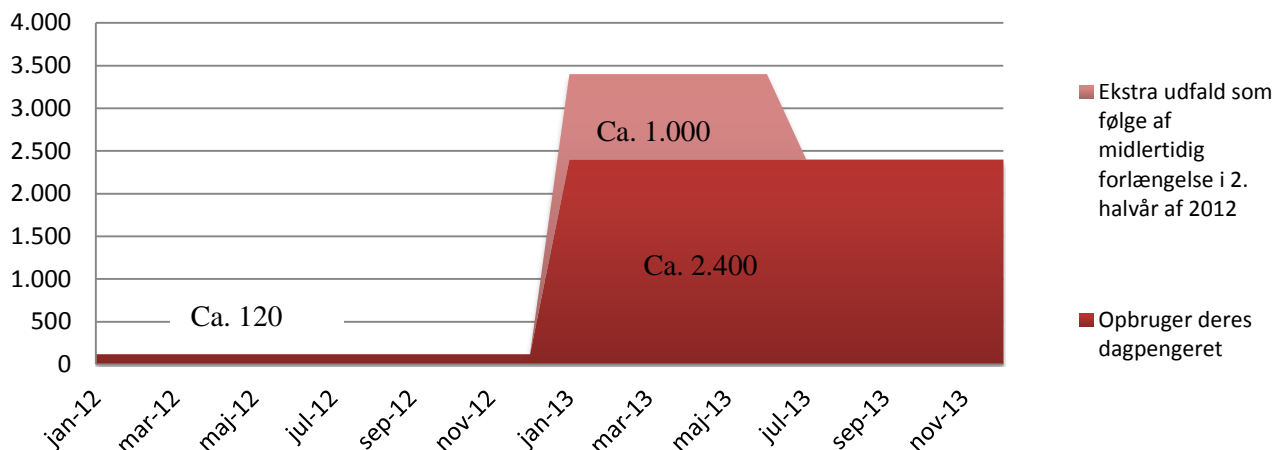
Det giver et midlertidigt pusterum, at regeringen sammen med Enhedslisten har valgt at forlænge dagpengeperioden for dem, der falder for 2-årsgrænsen i 2. halvår af 2012.

Men denne forlængelse er primært en udsættelse og ikke en løsning. Efter 31. december 2012 vil stramningerne slå igennem med fuld kraft – et halvt år forlængelse eller ej.

Ifølge Beskæftigelsesministeriet er det kun ca. 120 om måneden der i dag falder for den 4-årige dagpengeperiode. Der er altså tale om en voldsom stigning i antallet der falder ud af dagpengesystemet.

Der er desværre ikke udsigt til en bedre beskæftigelsessituation, når forkortelsen af dagpengeperioden får fuld effekt efter 31. december 2012. Eksempelvis har bruttoledigheden siden februar 2010 ligget på over 6 pct. og der er ikke noget det tyder på, at den vil falde i den nærmeste fremtid.

**Figur 1: Antal der hver måned opbruger deres dagpengeret**



Dog vil det antal ledige, der reelt hver måned vil miste dagpengere retten, formenligt være lavere end figuren viser. Nogle vil blive reddet på målstregen, fordi de intensiverer og udvider deres jobsøgning eller fordi, de får intensiv hjælp fra a-kasser eller jobcentre. Men selv om fx hver tredje reddes på målstregen, vil der stadig være ca. 2.300 der hver måned mister dagpengere retten i første halvår af 2013.

## I gennemsnit passerede knap 2.400 ledige hver måned 2 års dagpengeklip fra april 2011 til marts 2012

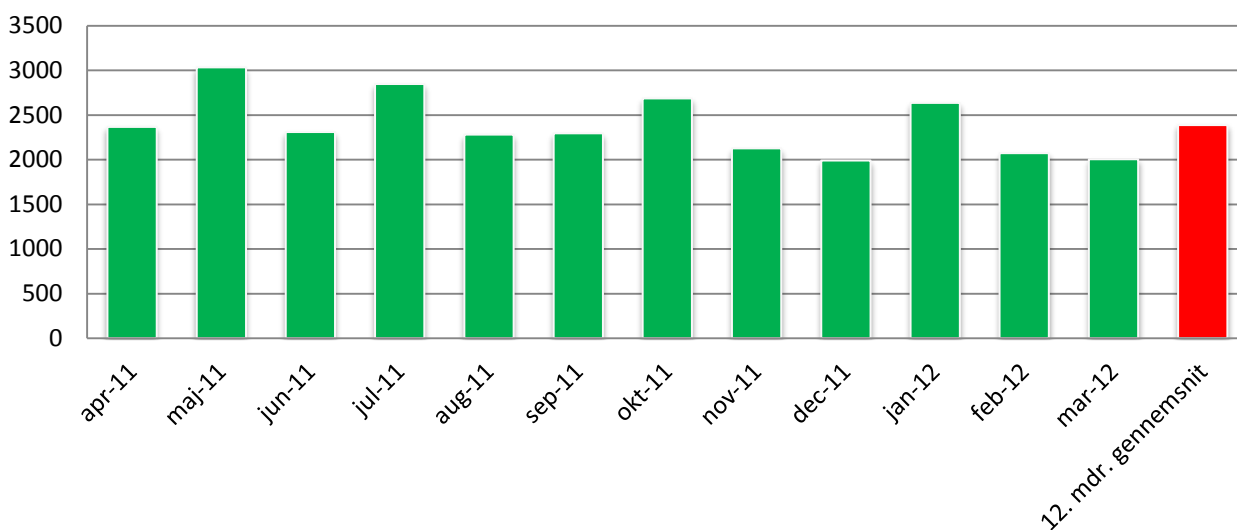
I Figur 2 viser de grønne søjler, hvor mange ledige, der hver måned passerede 2 års dagpengeklip fra april 2011 til marts 2012, dvs. over en etårig periode. Den sidste røde søjle viser det månedlige gennemsnit for perioden.

Det fremgår, at antallet der passerede 2 års dagpengeklip i perioden var på mellem 1.989 og 3.032 ledige pr. måned.

En årsag til udsvingene mellem månederne er, at visse dagpengemåneder af tekniske årsager består af 5 dagpengeuger, mens andre dækker over 4 dagpengeuger.

- I gennemsnit passerede 2.387 ledige pr. måned 2 års dagpengeklip fra april 2011 til marts 2012.

**Figur 2: Antal ledige der passerede 2 års dagpengeklip**



Kilde: AK-Samvirke på baggrund af beregninger fra AE.

Note: Januar, maj, juli og oktober har 5 dagpengeuger mod 4 dagpengeuger i de øvrige mdr.

---

## 61 pct. af dem der passerer 2 års dagpengeklip er fra LO a-kasser

I den første kolonne i Tabel 1 kan man se, hvor mange der i gennemsnit hver måned passerede 2 års dagpengeklip i alle a-kasser, i perioden april 2011 til marts 2012.

Det fremgår af tabellen, at LO a-kasserne i alt havde et gennemsnit på knap 1.450 medlemmer pr. måned, der passerede 2 års dagpengeklip, fra april 2011 til marts 2012.

Det er 61 pct. af det samlede antal, der i samme periode passerede 2 års dagpengeklip (se kolonne 2). Og dette er til trods for, at LO a-kasserne "kun" har 55 pct. af samtlige ledige dagpengeforsikrede (se kolonne 3).

De a-kasser der er mindst berørt, er FTF a-kasserne. FTF a-kasserne havde i alt 123 medlemmer pr. måned der passerede 2 års dagpengeklip, fra april 2011 til marts 2012.

FTF a-kasserne har 8 pct. af alle ledige a-kassemedlemmer. Men det er kun 5 pct. af de ledige, der i perioden passerede 2 års dagpengeklip, der kommer fra FTF a-kasserne.

Ser man på de enkelte a-kasser, er det 3F's A-kasse, hvor der er klart flest – i gennemsnit 743 ledige pr. måned – der passerede 2 års dagpengeklip. Det svarer til 31 pct. af alle ledige, der i perioden passerede 2 års dagpengeklip. Dette er til trods for, at 3F's A-kasse kun har 26 pct. af samtlige ledige a-kassemedlemmer.

Danske Sundhedsorganisationers A-kasse er den a-kasse, der er mindst ramt. I gennemsnit ramte 4 ledige hver måned i perioden 2 års dagpengeklip.

**Tabel 1: Antal ledige der passerede 2 års dagpengeklip fordelt på a-kasser**

	<i>Gennemsnit for hvor mange der hver måned passerede 2 års dagpengeklip i perioden april 2011 til marts 2012</i>	<i>Andel af alle, der passerede 2 års dagpengeklip</i>	<i>A-kassens andel af alle forsikrede ledige januar 2012</i>
<b>LO-relateret</b>			
Byggefagenes A-kasse	36	2%	2%
Fag og Arbejde (FOA)	102	4%	6%
Faglig Fælles A-kasse	743	31%	26%
Funktionærer og Servicefag	16	1%	1%
Metalarbejdernes A-kasse	136	6%	5%
Handel og Kontorfunktionærer (HK)	248	10%	10%
Fødevarerforbundet (NNF)	36	1%	1%
Socialpædagoger (SLA)	13	1%	1%
Teknikernes A-kasse	57	2%	2%
El-Faget	25	1%	1%
Min A-kasse	35	1%	1%
<b>LO-relateret i alt</b>	<b>1.446</b>	<b>61%</b>	<b>55%</b>
<b>FTF-relateret</b>			
Børne- og Ungdomspædagoger (BUPL-A)	22	1%	2%
Danske Sundhedsorganisationer (DSA)	4	0%	1%
Funktionærer og Tjenestemænd (FTF-A)	69	3%	3%
Lærernes a-kasse	28	1%	2%
<b>FTF-relateret i alt</b>	<b>123</b>	<b>5%</b>	<b>8%</b>
<b>AC-relateret</b>			
Akademikere (AAK)	61	3%	3%
Magistre (MA)	58	2%	3%
Ingeniører (IAK)	40	2%	2%
Økonomer (CA)	31	1%	2%
Journalistik, Kommunikation, Sprog	37	2%	1%
<b>AC-relateret i alt</b>	<b>226</b>	<b>9%</b>	<b>10%</b>
<b>Andre</b>			
Business Danmarks A-kasse	18	1%	1%
Det Faglige Hus - A-kasse	92	4%	4%
Frie Funktionærer (FFA)	22	1%	1%
Kristelig A-kasse	282	12%	12%
Ledernes A-kasse	49	2%	2%
DANA	31	1%	1%
ASE	98	4%	5%
<b>Andre i alt</b>	<b>591</b>	<b>25%</b>	<b>26%</b>
<b>Samlet</b>	<b>2.387</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Kilde: AK-Samvirkes egne beregninger på baggrund af opgørelser fra AE og DST

Tabel 2 kolonne 1 viser hvor mange der hver måned passerede 2 års dagpengeklip fordelt på alder.

Det fremgår, at det er de 50-59 årige, der er hårdest ramt. Gennemsnitligt passerede 732 ledige i denne aldersgruppe hver måned 2 års ledighed.

I kolonne 2 kan man se aldersgruppernes andel af alle, der passerede 2 års dagpengeklip. Her fremgår det, at de 50-59 årige udgør 31 pct.

**Tabel 2: Personer, der fra april 2011 til marts 2012 passerede to års dagpengeklip**

	<i>1. Gennemsnit pr. måned fra marts 2011 til april 2012</i>	<i>2. Andel af alle, der passerede 2 års dagpengeklip</i>	<i>3. Aldersgruppens andel af alle forsikrede ledige</i>
Under 30 år	278	12%	20%
30-39 år	597	25%	26%
40-49 år	650	27%	25%
50-59 år	732	31%	25%
Over 60 år	129	5%	4%

Kilde: AK-Samvirkes egne beregninger på baggrund af opgørelser fra AE og DST

## Fortsat intet fald i ledigheden

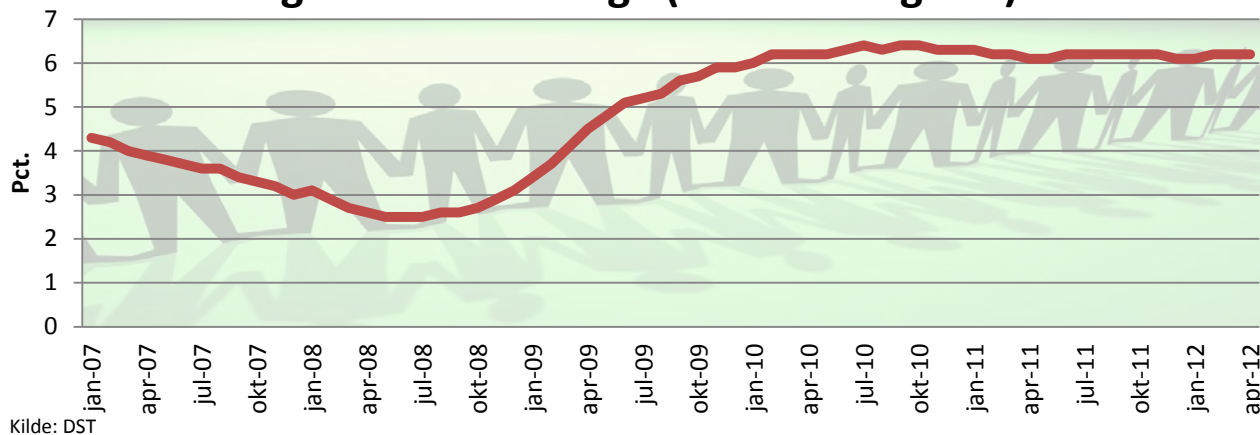
Ser man på bruttoledigheden, har den ligget på over 6 pct. siden februar 2010. Dette ses i figur 3.

I april 2012 var bruttoledigheden på 6,2 pct. svarende til lidt over 160.000 bruttoledige.

Der er ingen tegn på, at Danmark foreløbigt vil opleve nedgang i ledigheden. I den seneste prognose fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE) fra marts 2012 regner de med en fortsat ledighed på ca. 160.000 bruttoledige i 2013<sup>2</sup>. Der er altså noget, som tyder på at ledigheden har stabiliseret sig på omkring 6 pct.

Det Økonomiske Råds seneste prognose fra foråret 2012 regner med en lille stigning i antallet af ledige i 2013 og 2014.<sup>3</sup> Dvs. rådet ser ligeledes ikke tegn på forbedringer i ledigheden.

**Figur 3: Bruttoledige (sæsonkorrigeret)**



<sup>2</sup> [http://www.ae.dk/files/AE\\_okonomisk-prognose-marts-2012.pdf](http://www.ae.dk/files/AE_okonomisk-prognose-marts-2012.pdf)

<sup>3</sup> Dansk Økonomi, Forår 2012, Det Økonomiske råd



## Boks 1: Baggrund

### Forringelser

Dagpengeperioden blev fra 1. juli 2010 nedsat fra fire til to år. Samtidig blev genoptjeningskravet fordoblet fra 26 til 52 uger fra 1. juli 2012. Det vil føre til, at mange flere fremover mister retten til dagpenge end hidtil. Det vil specielt blive et problem for de mange ledige, der efterfølgende ikke er berettiget til kontanthjælp, og derved helt mister et økonomisk forsørgelsesgrundlag.

### Aftale mellem regeringen og Enhedslisten

Den nye socialdemokratiske ledede regering har indgået en aftale med Enhedslisten om at udskyde den endelige implementering af forringelserne af dagpengereglerne. Det betyder, at de nye regler er endeligt implementeret fra januar 2013.

### Forklaring af overgangsordningen

Fra at have ret til dagpenge i fire år inden for en periode på seks år, ændredes reglerne, så man har ret til dagpenge i to år inden for en periode på tre år, fra og med 1. juli 2010.

Loven implementeres på en sådan måde, at alle der havde *mere* end to års dagpenge tilbage før 1. juli 2010 "nulstilles" til præcist at have to års dagpenge tilbage pr. 1. juli 2010.

Eksempel: Hvis man pr. 1. juli 2010 havde brugt et års dagpenge, ville man fra 1. juli 2010 have ret til yderligere to års dagpenge.

Ledige, der før den 1. juli 2010 havde *mindre* end to års dagpenge tilbage, kan opbruge deres ret til fire år og blev dermed ikke omfattet af de nye regler om kortere dagpengeperiode og en længere genoptjeningsperiode.

Eksempel: Hvis man pr. 1. juli 2010 havde brugt tre års dagpenge, ville man fra 1. juli 2010 have et års dagpenge tilbage.

## Ordforklaringer

**Dagpengeperiode:** Et år opdeles i 52 dagpengeklip, svarende til 52 kalenderuger. Dermed havde man med den gamle ordning ret til en dagpengeperiode på 4 år x 52 dagpengeklip = 208 dagpengeklip. Med den nye ordning har man ret til 2 år x 52 dagpengeklip = 104 klip.

**Dagpengeklip:** Et dagpengeklip er en kalenderuge, hvor der er udbetalt ydelse fra a-kassen. Aktivering tæller også med. Selvom, der evt. kun udbetales dagpenge for en dag i kalenderugen, forbruger man alligevel et helt klip.

**Genoptjeningsperiode:** For at starte forfra på en ny dagpengeperiode skal man i dag have arbejdet minimum 962 timer inden for de sidste tre år. Fra medio 2012 skal man have arbejdet 1924 timer, inden for tre år, for at genoptjene retten til dagpenge.

*Ledighedsancienniteten baseres på, at a-kasserne skal genindplacere ledige, hvis de har genoptjent retten til dagpenge. Der kan således forekomme slør i tallene i det omfang, a-kasserne ikke genindplacerer folk rettidigt, inden der foretages datatræk til denne undersøgelse.*

Kontakt:

Verner Sand Kirk      eller      Michel Klos/Troels Nipper Nielsen  
Tlf: 2029 3283                      Tlf: 3586 6605