

Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsdagpenge m.v. (Afskaffelse af opholdskravet for ret til dagpenge mv.)

Lønmodtagersiden vil gerne udtrykke sin store tilfredshed med, at reglerne om opholdskravet afskaffes. Allerede da lovforslaget om opholdskravet blev fremsat fremførte lønmodtagersiden en lang række argumenter for det uhensigtsmæssige i opholdskravet.

Opholdskravet er indbegrebet af urimelighed – ikke mindst for de medlemmer, det rammer: Medlemmer som i årevis har betalt til deres a-kasse i den tro, at de var sikret økonomisk ved ledighed – og som alligevel ikke var det. De, som er rejst ud i verden og har holdt fast i ”en livline i Danmark” i form af medlemskab af en a-kasse. Eller de, som er rejst hertil for at bidrage og har gjort alt det rigtige, nemlig arbejdet og meldt sig ind i en a-kasse, så også de var sikret ved ledighed.

Opholdskravet er unødvendigt, uretfærdigt og til skade for dagpengesystemet.

Det er derfor det eneste rigtige, at opholdskravet nu afskaffes. Til gavn og glæde ikke bare for de medlemmer, der er blevet ramt – men for os alle.

Lovens ikrafttræden

Opholdskravet afskaffes pr. 1. februar 2020.

Lønmodtagersiden undrer sig over, at kravet ikke afskaffes allerede pr. 1. januar 2020. Den 1. januar 2020 skærpes kravet på grund af indfasningen. Vi vil derfor i starten af det nye år se medlemmer blive ramt af opholdskravet – nemlig de medlemmer, der melder sig ledige pr. 1. januar 2020 eller senere i januar måned.

Lønmodtagersiden mener, at det er et underligt signal at sende: At ville afskaffe et urimeligt krav. Bare ikke pr. 1. januar, hvor vi ved, at en del vil blive ramt, men først pr. 1. februar. Det må være muligt at tillægge lovforslaget virkning pr. 1. januar 2020, så også medlemmer, der er ledige i januar måned, kan få de dagpenge, de ville have haft ret til, hvis der ikke var et opholdskrav.

Genopretning af medlemskab

Lønmodtagersiden vil også gerne udtrykke sin tilfredshed med, at man giver de personer, der har meldt sig ud på grund af opholdskravet, mulighed for at genoprette deres medlemskab.

Men vi undrer os over, at det kun er de medlemmer, der meldte sig ud i 2019, der vil få denne mulighed. Der var rigtig meget debat om opholdskravet det meste af 2018, dels i forbindelse med aftalen omkring opholdskravet i februar måned, dels i forbindelse med høringen af lovforslaget i juli og august måned 2018 og ikke mindst fra fremsættelsestidspunktet til vedtagelsen af lovforslaget – et lovforslag der i øvrigt tegnede sig et bredt flertal for, indtil lige op til vedtagelsen.

På det tidspunkt stod mange medlemmer til at blive ramt af kravet, som det var fremsat – nemlig på 7 år inden for 8 år.

Vi ved, at mange medlemmer – da debatten stod på i pressen – valgte medlemskabet fra, fordi de kunne se, at de ikke ville kunne opfylde det krav, der stod til at blive vedtaget. Det endte med, at kravet blev lempet – til 7 år inden for 12 år – i sidste øjeblik. Men da havde flere, særligt udenlandsdanskere, allerede meldt sig ud.

Lønmodtagersiden mener, at også personer, der meldte sig ud i 2018, skal have mulighed for at genoprette deres medlemskab – i hvert fald som minimum de personer, der meldte sig ud fra tidspunktet for lovforslagets fremsættelse i oktober 2018.

Pr. 1. januar 2019 blev a-kasserne forpligtet til at vejlede personer, der anmodede om optagelse, om opholdskravet. På baggrund af den vejledning var der personer, der undlod at melde sig ind, fordi de ville blive ramt af opholdskravet.

Lønmodtagersiden mener, at personer, der – som direkte følge af opholdskravet – har undladt at melde sig ind på baggrund af a-kassens vejledning ved anmodning om optagelse om opholdskravet/retten til dagpenge, særligt dimittender, skal have mulighed for at melde sig ind tilbage fra det tidspunkt, hvor de anmodede om optagelse men annullerede anmodningen. Hermed sidestilles en annulleret optagelse med en udmeldelse.

I lovforslagets § 3, stk. 2, nr. 2, lægges der op til – som betingelse for at få genoprettet medlemskabet – at en person på tro og love erklærer, at pågældende ikke på et tidspunkt i 2019 og frem til lovens ikrafttræden har opfyldt opholdskravet, herunder ikke har været omfattet af én af undtagelserne for opholdskravet.

Lønmodtagersiden mener ikke, at det er rimeligt at bede en person om at erklære dette. Det har den pågældende ikke forudsætningerne for. Undtagelsesreglerne ift. opholdskravet er ganske komplekse. Det vil kræve en viden og indsigt, som de pågældende personer ikke umiddelbart har, fx at erklære, at personen ikke var ansat i udlandet i *offentlig dansk interesse* eller i en *dansk virksomheds datterselskab eller andet selskab uden afgørende indflydelse*.

Vi mener ikke, at der er grund til at bede medlemmerne om en tro- og love-erklæring. Det må være tilstrækkeligt, at a-kassen objektivt via registreringer i CPR kan konstatere, at den pågældende kunne være blevet ramt af kravet.

Det fremgår i øvrigt af bemærkningerne til § 3 i lovforslaget (side 16), at *"forslaget betyder, at a-kassen skal undersøge, at medlemmet ikke var tilmeldt CPR i 2019 eller 2020 og dermed sikre sig, at den manglende tilmelding vil betyde, at medlemmet ikke ville kunne opfylde opholdskravsbetingelsen på 5 eller 6 år i 2019 henholdsvis 2020."*

Lønmodtagersiden mener ikke, at det er det, der i selve loven lægges op til.

Medlemmet kan sagtens have været tilmeldt CPR i hele 2019 og 2020 – og alligevel have opholdt sig udenfor Danmark/EU/EØS mv. i så lang en periode indenfor de seneste 12 år, at opholdskravet ikke har været opfyldt. Vi går ud fra, at det, der menes, er, at a-kassen skal undersøge, om medlemmet på et eller andet tidspunkt i perioden ikke kunne opfylde opholdskravet, dvs. har været registreret som tilmeldt CPR i kortere tid end sammenlagt henholdsvis 5 eller 6 år.

Med venlig hilsen



**Danske
A- Kasser**