



Analysen er udarbejdet i samarbejde med brancheforeningen Danske A-kasser

# Markant fald i aktiveringen af dagpengemodtagere

Aktiveringen af dagpengemodtagere er faldet markant siden 2012. Antallet af fuldtidsaktiverede er samlet set reduceret med omkring 75 procent. Tager man højde for den faldende ledighed og dermed måler på aktiveringsgraden (antallet af fuldtidsledige aktiverede i forhold til antallet af fuldtidsledige dagpengemodtagere) er faldet på næsten 2/3.

af **Signe Gro Møller Villumsen** og Senioranalytiker **Jes Vilhelmsen**

9. oktober 2017

## Analysens hovedkonklusioner

- Antallet af fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere er faldet markant siden starten af 2012. Fra januar 2012 er antallet af fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere faldet fra knap 40.000 til knap 10.000 fuldtidsaktiverede i juli 2017, når der korrigeres for sæsonmæssige udsving. Det svarer til et fald på omkring 75 procent.
- Aktiveringsgraden blandt dagpengemodtagere er faldet fra godt 30 procent i januar 2012 til omkring 12 procent i juli 2017, når der korrigeres for sæsonmæssige udsving.
- Blandt dagpengemodtagere, der har brugt 40-52 uger, 1-1½ år samt 1½-2 år af dagpengeperioden, er aktiveringsgraden stort set halveret fra november 2011 til november 2016. Faldet i aktiveringsgraden for dagpengemodtagere, kan derfor ikke alene forklares ud fra det faldende antal dagpengemodtagere samt den kortere dagpengeperiode.

## Kontakt

Senioranalytiker  
Jes Vilhelmsen  
Tlf. 33557721  
Mobil 30687095  
jv@ae.dk

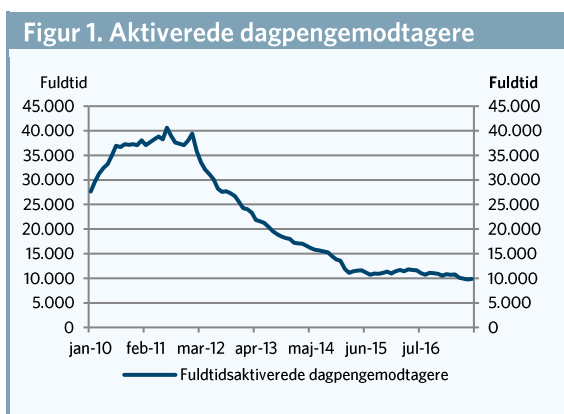
Kommunikationschef  
Mikkel Harboe  
Tlf. 33 55 77 28  
Mobil 28 36 87 50  
mh@ae.dk

## Markant fald i aktiveringen af dagpengemodtagere

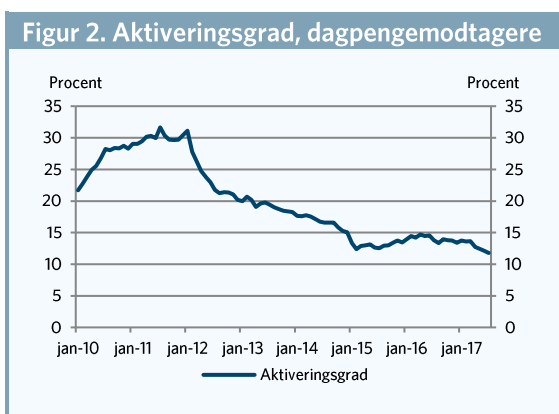
I denne analyse undersøger vi, hvordan aktiveringsindsatsen blandt dagpengemodtagere har udviklet sig siden 2010. Analysen er udarbejdet for Danske A-kasser.

Som det fremgår af figur 1 er antallet af fuldtidsaktiverede faldet markant siden starten af 2012. Fra januar 2012 er antallet af fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere faldet fra knap 40.000 til knap 10.000 fuldtidsaktiverede i juli 2017, når der korrigeres for sæsonmæssige udsving. Det svarer til et fald på omkring 75 procent.

Figur 2 viser aktiveringsgraden for dagpengemodtagere. Aktiveringsgraden er beregnet ved, at antallet af fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere er sat i forhold til det samlede antal fuldtidsledige dagpengemodtagere. På den måde korrigeres der for, at antallet af ledige dagpengemodtagere er faldet henover perioden. Som det fremgår af figur 2 er aktiveringsgraden faldet fra godt 30 procent i januar 2012 til omkring 12 procent i juli 2017.



Anm.: Figuren omfatter data for perioden januar 2010 til juli 2017. Der kan forekomme efterregistreringer i de seneste tal, da der er knyttet noget usikkerhed til den nye ledighedsstatistik.  
 Kilde: AE pba. Danmarks Statistiks Statistikbanken.



Anm.: Figuren omfatter data for perioden januar 2010 til juli 2017. Der kan forekomme efterregistreringer i de seneste tal, da der er knyttet noget usikkerhed til den nye ledighedsstatistik.  
 Kilde: AE pba. Danmarks Statistiks Statistikbanken.

Faldet i aktiveringsgraden skal blandt andet ses i lyset af følgende forhold:

Det kraftige fald i aktiveringsgraden i 2012, skal blandt andet ses i sammenhæng med, at fuldtidsaktivering for ledige med mere end 2½ års ledighed i 2012 blev afskaffet<sup>1</sup>. Derudover blev kravet om tilbud af mindst seks måneders varighed for ledige under 30 år ophævet.

Den faldende aktiveringsgrad gennem 2013, skal blandt andet ses i lyset af, at et stort antal dagpengemodtagere opbrugte deres dagpenget som følge af den halverede dagpengeperiode. Langtidsledige har typisk en højere aktiveringsgrad end korttidsledige.

Den faldende aktiveringsgrad i starten af 2015 skal formentlig ses i sammenhæng med, at de første regelændringer i Beskæftigelsesreformen trådte i kraft. Beskæftigelsesreformen medførte blandt andet, at færre fik adgang til jobrettet uddannelse samt ændrede regler for offentlige løntilskud. Derudover blev gentagen aktivering afskaffet, således at den ledige nu kun skal aktiveres én gang i løbet af den toårige dagpengeperiode.

<sup>1</sup> Reelt var kravet 123 ugers ledighed, da ordningen blev afskaffet.

### Aktiveringsgrad fordelt på ledighedslængde

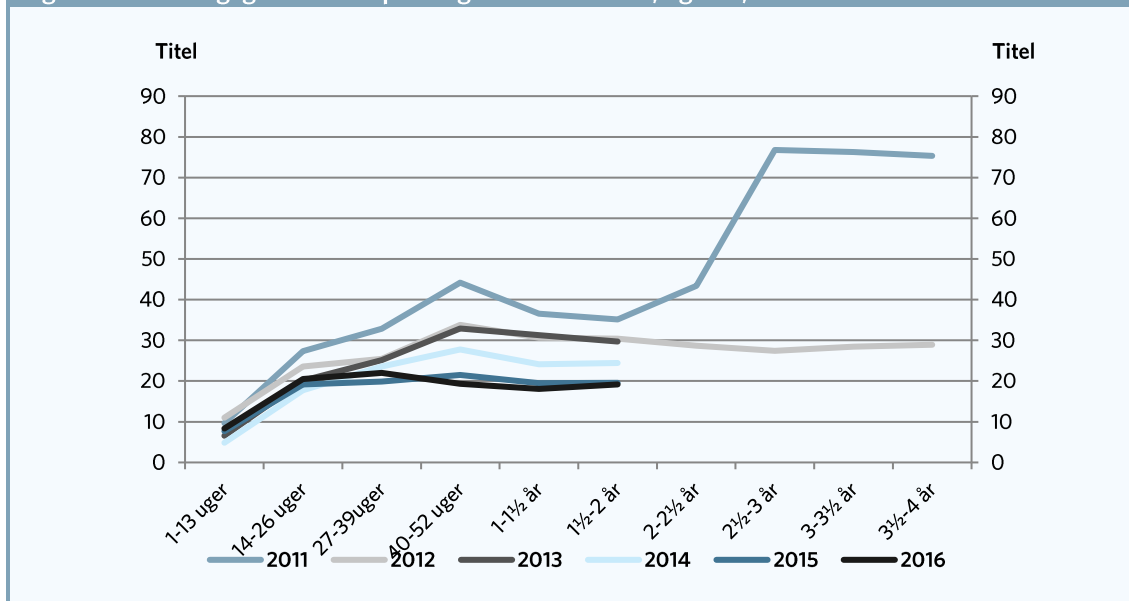
I figur 3 nedenfor er aktiveringsgraden opgjort på ledighedsanciennitet, hvilket gør det muligt at belyse, hvor meget aktiveringsgraden er faldet for henholdsvis kort- og langtidsledige<sup>2</sup>.

Blandt dagpengemodtagere, der har brugt 40-52 uger, 1-1½ år samt 1½-2 år af dagpengeperioden, er aktiveringsgraden stort set halveret fra november 2011 til november 2016, dog lidt mindre for ledige med ledighedsancienniteter i intervallet 1½-2 år.

Som det ses af figuren faldt aktiveringsgraden mest for de længerevarende ledige i perioden fra 2011-2014, men figuren viser også at faldet er fortsat efter beskæftigelsesreformen trådte i kraft i 2015. Som det også ses af figuren er aktiveringsgraden steget lidt for de korttidsledige fra 2014 til 2016.

Den faldende aktiveringsgrad blandt dagpengemodtagerne (som vist i figur 2), kan derfor ikke alene forklares ved, at antallet af dagpengemodtagere er faldet i perioden, samt at dagpengeperioden er blevet kortere.

Figur 3. Aktiveringsgrad fordelt på ledighedsanciennitet, uge 47, 2011-2016.



Anm.: Tallene er opgjort i uge 47 i de enkelte år. Tallene er opgjort i fuldtidspersoner. Da udtrækket er baseret på en enkelt uge, er der længdeskævhed (overrepræsentation af lange forløb) i udtrækket sammenlignet med et udtræk over alle ledighedsberørte i f.eks. et år.  
 Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM og Danmarks Statistiks registre.

### Størst fald i offentlig ansættelse med løntilskud

Tabel 1 viser det faldet i antal fuldtidsaktiverede opdelt på de forskellige aktiveringstilbud fra 2. kvartal 2011 til 2. kvartal 2017<sup>3</sup>.

Som det fremgår af tabellen, er brugen af offentlig ansættelse i løntilskud samt øvrig vejledning og opkvalificering faldet relativt mest. Antallet af fuldtidsaktiverede i offentlig ansættelse i løntilskud er f.eks. faldet med knap 92 procent siden 2. kvartal 2011, mens faldet i øvrig vejledning og opkvalificering ligger

<sup>2</sup> Ledighedsancienniteten måler hvor meget ledige har brugt af deres dagpengeperiode.

<sup>3</sup> Antallet af aktiverede samt fordelingen på aktiveringstilbud i denne del af analysen, er baseret på data fra STARs Jobindsats.dk.

på knap 79 procent. Men også privat ansættelse i løntilskud er faldet markant med 70 procent. Det samlede antal fuldtidsaktiverede faldt i denne periode med 73,4 procent.

**Tabel 1. Fuldtidsaktiverede opdelt på aktiveringstilbud, 2. kvartal 2011 - 2. kvartal 2017.**

	2. kvartal 2011	2. kvartal 2017	Ændring i antal	Ændring i procent
Fuldtidsaktiverede				
Ordinær uddannelse	4.648	2.024	-2.624	-56,5
Øvrig vejledning og opkval.	11.254	2.375	-8.879	-78,9
Privat ansættelse i løntilskud	5.767	1.732	-4.035	-70,0
Offentlig ansættelse i løntilskud	13.049	1.069	-11.980	-91,8
Privat virksomhedspraktik	5.269	2.716	-2.553	-48,5
Offentlig virksomhedspraktik	2.052	1.258	-794	-38,7
Nytteindsats	-	14	14	-
<b>Aktivering, i alt</b>	<b>42.039</b>	<b>11.188</b>	<b>-30.851</b>	<b>-73,4</b>

Anm.: Det fremgår af Jobindsats.dk, at der kan forekomme efterregistreringer især for de seneste måned.  
 Kilde: AE på baggrund af Jobindsats.dk

I tabel 2 viser, hvordan det samlede antal fuldtidsaktiverede fordeler sig på aktiveringstilbud. Som det fremgår af tabellen, var privat virksomhedspraktik med 24,3 procent, det mest blev anvendte aktive-  
 ringstilbud i 2. kvartal 2017, mens det i 2. kvartal 2011 var offentligt ansættelse med løntilskud.

**Tabel 2. Andel fuldtidsaktiverede opdelt på tilbud, 2. kv. 2011 og 2. kv. 2017.**

	2. kvartal 2011	2. kvartal 2017	Ændring i pct. point
Andele i procent			
Ordinær uddannelse	11,1	18,1	7,0
Øvrig vejledning og opkval.	26,8	21,2	-5,5
Privat ansættelse i løntilskud	13,7	15,5	1,8
Offentlig ansættelse i løntilskud	31,0	9,6	-21,5
Privat virksomhedspraktik	12,5	24,3	11,7
Offentlig virksomhedspraktik	4,9	11,2	6,4
Nytteindsats	-	0,1	0,1
<b>I alt</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0,0</b>

Anm.: Det fremgår af Jobindsats.dk, at der kan forekomme efterregistreringer især for de seneste måned.  
 Kilde: AE på baggrund af Jobindsats.dk

Tabel 2 viser også at ordinær uddannelse, offentlig virksomhedspraktik og i mindre grad privat ansættelse i løntilskud udgør en større andel af den samlede andel af de fuldtidsaktiverede i 2017 sammenlignet med 2011.

Men som det fremgår af tabel 3, hvor antallet af aktiverede ses i forhold til antallet af fuldtidsledige dagpengemodtagere, er det kun offentlig virksomhedspraktik, der ikke er faldet i perioden. Så selvom f.eks. ordinær uddannelse udgør en større andel for de aktiverede dagpengemodtagere, er der en mindre andel af de ledige dagpengemodtagere (opgjort i fuldtidspersoner), der deltager i ordinær uddannelse.

**Tabel 3. Fuldtidsaktiverede i fht. dagpengemodtagere opdelt på tilbud, 2. kv. 2011 og 2. kv. 2017**

	2. kvartal 2011	2. kvartal 2017	Ændring i pct. point
Ordinær uddannelse	3,6	2,7	-1,0
Øvrig vejledning og opkval.	8,8	3,1	-5,7
Privat ansættelse i løntilskud	4,5	2,3	-2,2
Offentlig ansættelse i løntilskud	10,2	1,4	-8,8
Privat virksomhedspraktik	4,1	3,6	-0,6
Offentlig virksomhedspraktik	1,6	1,7	0,0
Nytteindsats	-	0,0	-
Aktiveringsgrad, i alt	33,0	14,7	-18,2

Anm.: Det fremgår af Jobindsats.dk, at der kan forekomme efterregistreringer især for de seneste måned.  
 Kilde: AE på baggrund af Jobindsats.dk.

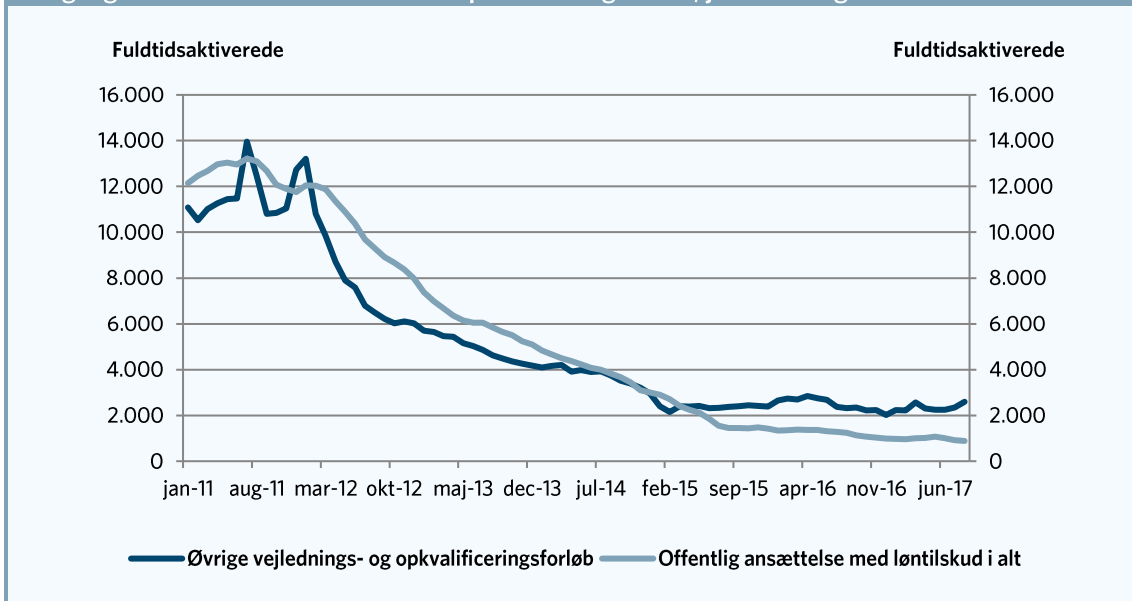
### Boks 1. Sådan har vi gjort

Aktiveringsgrader fordelt på ledighedsanciennitet er beregnet på baggrund af Beskæftigelsesministeriets forløbsregister DREAM samt Danmarks Statistiks registre. Beregning af ledighedsancienniteten tager udgangspunkt i dagpengemodtagers første dag i dagpengeperioden, som indberettes af a-kasserne. Herefter beregnes ledighedsancienniteten i uge 47 hvert år i perioden 2010-2016. Der er knyttet en vis usikkerhed til opgørelsen af ledighedsancienniteten.

Andelen af aktiverede er beregnet som dagpengemodtagere berørt af aktivering i uge 47 fra 2010 til 2016 i forhold til alle bruttoledige dagpengemodtagere i ugen. Begge opgjort i fuldtidspersoner. Da udtrækket er baseret på dagpengemodtagere i en enkelt uge, er der længdeskævhed (overrepræsentation af lange forløb) i udtrækket sammenlignet med en opgørelse over alle ledighedsberørte i f.eks. et år.

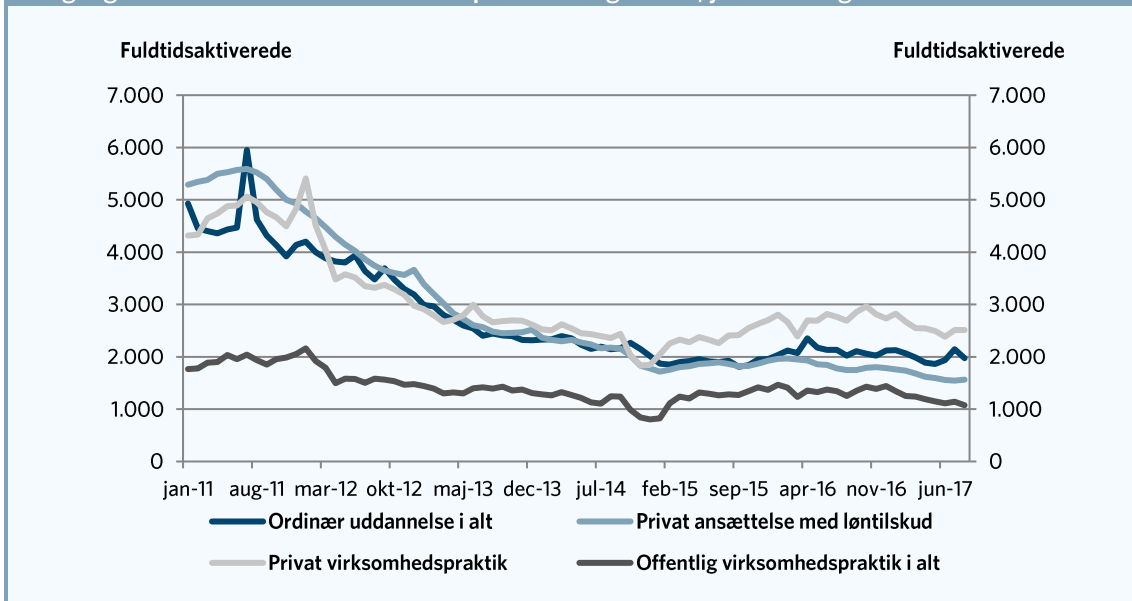
**Bilag:**

**Bilagsfigur 1. Fuldtidsaktiverede fordelt på aktiveringstilbud, jan 2011-august 2017**



Anm.:  
 Kilde: AE på baggrund af Jobindsats.dk.

**Bilagsfigur 2. Fuldtidsaktiverede fordelt på aktiveringstilbud, jan 2011-august 2017**



Kilde: AE på baggrund af Jobindsats.dk.