

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Helle Qvortrup hqp@star.dk

Henrik Loop, hen@star.dk

HØRINGSSVAR

7. november 2022

FEM BEKENDTGØRELSE MED TILHØRENDE VEJLEDNINGER SOM
IMPLEMENTERER LOVÆNDRINGEN VEDR. AFTALE OM HURTIGERE I
JOB OG ET STÆRKERE ARBEJDSMARKED PÅ DAGPENGEOMRÅDET

Danske A-kasser takker for høringen og har følgende generelle bemærkninger:

Vi er meget glade for, at styrelsen har lyttet til Danske A-kasser og a-kasserne ifm. udmøntningen af flere af elementerne i lov nr. 878 af 20. juni 2022. Det har stor betydning for a-kassernes implementering og administration af reglerne, at der i fm. udmøntningen bliver taget højde for de it-systemer, a-kasserne har bygget op efter dagpengereformen.

Danske A-kasser vil i den forbindelse takke for det gode samarbejde med styrelsen, herunder i forbindelse med udarbejdelsen af testcases og tællere!

Danske A-kasser har derudover nogle bemærkninger til de enkelte bekendtgørelser og vejledninger:

Bekendtgørelse om dagpengeperioden og vejledningen hertil

Danske A-kasser ser gerne, at det kommer til at fremgå klart af vejledningen til § 8 i bekendtgørelse om dagpengeperioden, hvordan opgørelsen af forbruget sker i forbindelse med et medlems raskmelding efter at have modtaget sygedagpenge.

Vi ser derfor gerne, at der indsættes et eksempel i vejledningen, hvoraf det fremgår, at a-kassen skal opgøre forbrug af dagpengetimer og forbrug af 481 timer med 71,5 % sats ved udbetaling af sygedagpenge, når sygedagpengetimerne fremgår af indkomstregistret og hentes af a-kassen – som det også sker i dag. Det gælder uanset hvilken periode, sygedagpengetimerne er udbetalt for. Hvis sygedagpengene ikke er indberettet til indkomstregistret, på det tidspunkt, hvor a-kassen efter raskmelding skal udbetale dagpenge under ledighed, er der ikke sket et forbrug af 71,5 % satsen, og a-kassen kan derfor med rette udbetale evt. resterende timer med 71,5 % satsen ved en efterfølgende dagpengeudbetaling. Vi foreslår, at følgende eksempel indsættes:

Eks. Et medlem overgår til sygedagpenge i august 2024. På overgangstidspunktet har medlemmet ret til 71,5 % satsen og har forbrugt 320,66 timer af de 481 timer med 71,5 % satsen. Medlemmet melder sig rask i midten af september 2024. Ved raskmeldingen opgør a-kassen medlemmets forbrug af dagpenge, herunder forbruget af timer udbetalt med 71,5 % satsen. Opgørelsen sker på baggrund af oplysninger i indkomstregistret. På det tidspunkt, hvor a-kassen henter oplysninger om udbetalte sygedagpenge i indkomstregisteret, er der indberettet for en del af sygemeldingsperioden – denne indberetning indgår i a-kassens opgørelse af forbruget. Opgørelsen viser, at medlemmet på



Telefon: 3586 6600
CVR: 4218 5116



dak@danskeakasser.dk
www.danskeakasser.dk



Stauings Plads 3, 2.
1790 København V

raskmeldingstidspunktet har forbrugt 443,99 timer med 71,5 % sats. Ved udbetalingen for september 2024 udbetaler a-kassen med rette de resterende timer med 71,5 % satsen, hvorefter medlemmet har opbrugt de 481 timer med denne sats. I oktober 2024 henter a-kassen medlemmets indkomstoplysninger for den sidste del af sygemeldingsperioden. Her fremgår et yderligere forbrug på 74 timer på baggrund af udbetalte sygedagpenge fra start-midt september. De 74 timers sygedagpenge forbruger af dagpengeretten, men ikke af retten til de 481 timer med 71,5 % satsen, da denne på dette tidspunkt er opbrugt. Udbetalingen for september er sket med rette og skal ikke reguleres.

Styrelsen har over for Danske A-kasser bekræftet, at det er sådan forbruget skal opgøres. Selv et simpelt eksempel som ovenstående omkring opgørelsen kan virke kompliceret, hvilket også er årsagen til, at det er vigtigt for a-kasserne, at eksemplet kommer til at fremgå af vejledningen. Her er tale om en forståelse af reglerne, der skal implementeres i a-kassernes it-systemer med henblik på, at opgørelsen af forbrugsreglerne kan automatiseres og en smidig sagsbehandling med rettidige udbetalinger kan sikres, hvorfor det naturligvis er afgørende, at a-kasserne har et solidt grundlag for systemimplementeringen. Her er også tale om en forståelse af reglerne, som det er vigtigt, at klageinstanser kan se og træffe afgørelser efter.

Bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge og vejledningen hertil

For at undgå misforståelser, foreslås eksemplet i vejledningen til § 10 i bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge ændret til enten 74 eller 111 timers karantæne.

Ift. § 32, stk. 3, i bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge – afmeldemodellen – er vi blevet opmærksomme på, at den tekniske belægning "holder fri for egen regning" i § 32, stk. 1, nr. 2, ifølge Fleurvejledningen skal sidestilles med/indberettes som "i øvrigt ikke er til rådighed for arbejdsmarkedet". Denne tekniske belægning bør derfor også indgå i afmeldemodellen i § 32, stk. 3.

Da det er noget helt nyt, at der indføres en teknisk belægning, der ikke medfører fradrag, ser vi gerne, at denne belægning beskrives nærmere i vejledningen til bekendtgørelsen om udbetaling af dagpenge, herunder gerne med et eksempel.

Vi foreslår desuden, at der i vejledningen til § 40, stk. 5, indsættes et eksempel om, at en uge, hvor et medlem pga. afmeldemodellen er belagt med tekniske belægninger, der ikke har medført fradrag, ikke forbruger af tidsbegrænsningen for supplerende dagpenge. Eller at der tilføjes en sætning til afsnittet: *"En uge, hvor der er foretaget fradrag for arbejde og indtægt, jf. kapitel 3, og tekniske belægninger efter kapitel 5 på mindst 37/30 timer for henholdsvis fuldtids- og deltidsforsikrede f.eks. på grund af fuldtidsarbejde, indgår dermed ikke i tidsbegrænsningen for supplerende dagpenge. Det gælder selv om der i øvrigt udbetales supplerende dagpenge i måneden, fordi medlemmet har arbejdet på nedsat tid i måneden. Det gælder også selv om medlemmet har drevet selvstændig virksomhed i ugen. **Det gælder også, selv om medlemmet har fået belagt ugen med tekniske belægninger, som pga. afmeldemodellen i § 32, stk. 5, ikke har medført fradrag.**"*

Bekendtgørelse om beregning af dagpengesatsen og vejledningen hertil

Da reglerne om beskæftigelsestillæg og nedsættelse af dimittendsatsen betyder, at der fremadrettet vil ske satsskifter i løbet af en måned, ser vi ind i, at udbetalingen af dagpenge kompliceres yderligere. Dette er bl.a. § 2, stk. 3, i bekendtgørelse om beregning af dagpengesatsen

et udtryk for. Vi ser derfor gerne, at der tilføjes et eksempel i vejledningen til § 2, stk. 3, der gør dette tydeligere.

Eks. Et medlem er indplaceret i en dagpengeperiode og har ret til dagpenge pr. 1. juni 2024 og har ret til et beskæftigelsestillæg i de første 481 timer. Medlemmet får udbetalt fulde dagpenge i juni og juli. I august 2024 udebliver medlemmet fra en samtale i jobcentret og genopretter kontakten en uge senere. Medlemmet bliver derfor modregnet for 37 timers manglende rådighed i august-udbetalingen og får udbetalt 123,33 timers dagpenge, ligesom der forbruges 123,33 timers af beskæftigelsestillægget. I september får medlemmet igen udbetalt fulde dagpenge og dermed de resterende 37,01 timer med beskæftigelsestillæg. Medlemmet har dermed opbrugt sit beskæftigelsestillæg. I oktober 2024 finder a-kassen ud af, at medlemmet havde en gyldig grund til udeblivelsen i august, og a-kassen skal derfor udbetale de 37 timers dagpenge, som blev modregnet i august. Udbetalingen sker den 15. oktober 2024. På udbetalingstidspunktet er medlemmets 481 timer med beskæftigelsestillæg opbrugt og udbetalingen af dagpenge for de 37 timer sker derfor med medlemmets 100 %-sats.

Den nye § 11, stk. 5, i beregningsbekendtgørelsen handler om forbruget af de 481 timer med højere sats for dimittender, når et medlem melder sig ledigt efter at have modtaget sygedagpenge. Derfor bør afsnittet om forbrug pba. udbetalte *feriedagpenge* flyttes til et mere relevant sted i vejledningen, f.eks. til § 11, stk. 4, da det ellers bidrager til tvivl. Desuden kan det overvejes at præcisere i vejledningen til § 11, stk. 5, at det er udbetaling af sygedagpenge ud over 6 uger *fra sygemeldingen*, da nogle medlemmer får dagpenge under de første 14 dages sygdom. I øvrigt ser vi gerne, at der sættes et eksempel ind i vejledningen, jf. vores bemærkninger ovenfor om et eksempel i vejledningen til § 8 i bekendtgørelse om dagpengeperioden.

Det følger af § 17, at retten til dagpenge med beskæftigelsestillæg kan overføres til en ny dagpengeperiode inden for 3 år fra indplaceringstidspunktet. Der mangler dog en bestemmelse om den almindelige referenceperiode på 3 år for beskæftigelsestillægget, dvs. hvis medlemmet ikke bliver genindplaceret i en dagpengeperiode inden for 3 år. Dette har betydning, da referenceperioden på 3 år for beskæftigelsestillægget ikke forlænges på samme måde som referenceperioden for dagpengeretten.

Det bemærkes derudover, at ikrafttrædelsen af bekendtgørelsen ikke ser ud til at være udformet korrekt. Det følger af bemærkningerne til L 173, at reglerne om nedsættelse af dagpengesatsen for dimittender og visse unge under 25 år, vil finde anvendelse for medlemmer, som er indplaceret i en dagpengeperiode på tidspunktet for lovens ikrafttræden eller senere. Det følger dog af udkastet til § 25, stk. 2, i bekendtgørelsen om beregning af dagpengesatsen, at reglen finder anvendelse på medlemmer, der indplaceres i en dagpengeperiode på dagen for lovens ikrafttræden eller senere.

Bekendtgørelse om feriedagpenge og vejledningen hertil

Vi ser meget gerne, at der udarbejdes en ny vejledning til bekendtgørelse om feriedagpenge – ikke mindst set i lyset af, at bekendtgørelsen ændres både pr. 1. januar 2023 og med denne bekendtgørelse.

I den forbindelse ser vi gerne, at det i vejledningen præciseres – så det er hævet over enhver tvivl – med hvilken sats, man får udbetalt feriedagpenge, hvis man får udbetalt dagpenge med en fast

sats. Årsagen er, at reglen om, at medlemmer med en fast sats får feriedagpenge med 82 %-satsen, afskaffes, og disse medlemmer er dermed omfattet af hovedreglen i § 5, stk. 1. Det følger heraf, at man får den sats, man har som ledig, dog max 90 % af den hidtidige indtægt – hvilket ikke giver mening, hvis man f.eks. er dimittend og får udbetalt dagpenge med en fast sats. Desuden ser vi gerne, at det fremgår af vejledningen, at et medlem, der modtager beskæftigelsestillæg, højst kan få udbetalt feriedagpenge med 100 %-satsen. Endelig bør det fremgå af vejledningen, hvordan a-kassen skal udregne en sats til et medlem, der er i beskæftigelse, både i situationer hvor medlemmet har en tidligere gældende indplacering, og hvor denne er forældet.

Bekendtgørelse om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge og vejledningen hertil
Det fremgår af svaret på spørgsmål 8 til L 173, at et medlem, der har bestået dansksprogede ungdomsuddannelser eller videregående uddannelser, anses for at have opfyldt sprogkravet. I § 30, stk. 2, mangler dog erhvervsuddannelserne og erhvervsrettede uddannelser, der ligger på niveau under erhvervsuddannelserne. Vi foreslår derfor, at der indsættes et nyt nr. i bestemmelsen vedr. "Bevis for erhvervsuddannelse (EUD), voksenerhvervsuddannelse (EUV), Erhvervsgrunduddannelse niveau 3 (EGU) og Integrationsuddannelse (IGU)". Det bemærkes i den forbindelse, at det følger af § 54 i loven, at man kan opnå ret til dagpenge som dimittend på baggrund af en IGU. Umiddelbart er det derfor Danske A-kassers opfattelse, at det ligger uden for IGU-aftalen at afskære denne gruppe retten til dagpenge via sprogkravet.

Vi foreslår desuden, at nr. 11 omformuleres, så bestemmelsen får et mere tidssvarende og retvisende indhold med opstilling af de uddannelsesinstitutionstyper, der dækker de tre videregående uddannelsesniveauer (lange, mellemlange og korte videregående uddannelser), f.eks. "11) Bevis for videregående uddannelser, fx på universiteter, professionshøjskoler og erhvervsakademier, medmindre der er tale om et fremmedsproget uddannelsesforløb."

Det følger af § 31, stk. 1, i bekendtgørelsen, at tilknytningskravet er opfyldt, hvis et fuldtidsforsikret medlem har fået indberettet sammenlagt mindst 600 løntimer til indkomstregisteret og et deltidsforsikret medlem har fået indberettet mindst 400 løntimer til indkomstregisteret i 12 måneder inden for de seneste 24 måneder. Hvis der i den forbindelse stilles krav om, at der er indberettet timer i alle de 12 måneder, bør dette efter Danske A-kassers mening fremgå direkte af reglen.

Med venlig hilsen

SOFIA FRANZÉN
Danske A-kasser