

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
(STAR)

Dato: 25. maj 2020

Høringssvar til bekendtgørelse om standardvedtægt for a-kasserne

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 13. maj 2020 sendt et udkast til en ny bekendtgørelse om standardvedtægt for anerkendte a-kasser i høring.

I et bilag til vejledningen til paradigmet for standardvedtægten er vi faldet over, at styrelsen lægger op til at ændre rammerne for a-kassernes virke.

I gældende bilag 1 står der følgende: "Standardvedtægtens § 1 angiver udtømmende rammerne for a-kassens virksomhed. *Det vil sige, at aktiviteter med formål, der ikke er omfattet af bestemmelsen, ikke er tilladt. Det følger heraf, at en a-kasse fx ikke kan drive erhvervsvirksomhed, administrere livsforsikringsordninger eller anvende midler til kursusaktiviteter, bortset fra kortvarige jobsøgningskurser, medmindre der er særlig lovhjemmel hertil. Vores fremhævnning.*

I det udkast, der er sendt i høring, står der nu følgende: "Standardvedtægtens § 1 angiver udtømmende rammerne for a-kassens virksomhed. *Det vil sige, at aktiviteter, der ikke er direkte hjemmel til i lov ikke kan udføres af a-kassen. Det følger heraf, at en a-kasse ikke kan udføre aktiviteter, der har karakter af erhvervsvirksomhed, administrere forsikringsordninger, som fx tillægsforsikring, livsforsikring eller sundhedsforsikring eller anvende midler til kursusaktiviteter, bortset fra kortvarige jobsøgningskurser, medmindre der er særlig lovhjemmel hertil. Vores fremhævnning af ændringer ift. afsnittet ovenfor.*

Sammenholder man det gældende bilag med STAR's udkast til nyt bilag er der med ændringen tale om en ganske indgribende og indskrænkende fortolkning af lovens § 30.

Lovens § 30 er i dag 2-leddet. En a-kasse har til formål *dels* at sikre medlemmerne økonomisk bistand i tilfælde af ledighed – *dels* at administrere andre ordninger, som ved lov er henlagt til a-kasserne.

Første led – om at sikre medlemmerne økonomisk bistand i tilfælde af ledighed – giver rum for en vis fortolkning af rammerne for a-kassernes virke. Mens andet led hjemler, at a-kasserne virker ved en række *andre* specifikke aktiviteter, som ikke er relateret til at sikre medlemmerne økonomisk bistand i tilfælde af ledighed, og som de derfor udfører direkte ved lov.

I dag er det – med det givne fortolkningsrum i lovens § 30 – op til a-kassen at udføre aktiviteter, så længe disse kan tolkes ind under formålet. Nu ændrer man imidlertid i indskrænkende retning dette fortolkningsrum. Fremover kan aktiviteter således – uanset hvilke og uanset hvor meget de ligger indenfor formålet – ikke længere udføres, hvis der ikke er direkte hjemmel til dem ved lov.

Dette er problematisk – og ikke en ændring Danske A-kasser kan støtte op om.

Hvis man ønsker at fortolke en lov indskrænkende, uden at have et klart og tydeligt hjemmelsgrundlag, må det ske ved lov, hvilket er at foretrække, og ellers ved administrativ afgørelse i ministeriet eller dom – ikke i et bilag til en vejledning til et paradigme til en bekendtgørelse.

Danske A-kasser vil gerne støtte op om, at man ser på lovens § 30, som har eksisteret i mere end 100 år og som har holdt sig aktuel igennem tiden – stort set uden ændringer. I den forbindelse vil vi gerne diskutere rammerne for a-kassernes virke og hvilke aktiviteter en a-kasse må udføre.

Det ved styrelsen. Det har vi givet udtryk for ved tidligere lejlighed, senest i forbindelse med det arbejde, vi har deltaget i omkring gennemskrivning af loven.

Alligevel lægges der nu op til ændringer – administrativt og uden yderligere diskussion.

STAR har end ikke nævnt ændringen i sin høringsskrivelse til standardvedtægten, hvilket vi finder meget beklageligt. Vi går ud fra, at der er tale om en fejl – og at man ikke en anden gang vil sende et udkast til ny bekendtgørelse i høring uden at nævne en så indgribende ændring.

Med venlig hilsen

Karen Louise Riis
Vicedirektør