

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
(STAR)

Dato: 28. maj 2020

Høringssvar til databekendtgørelsen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 1. maj 2020 sendt et udkast til en ny bekendtgørelse om det fælles it-baserede datagrundlag og statistiske datavarehus for beskæftigelsesindsatsen i høring.

Ifølge høringen ønsker STAR i bekendtgørelsen bl.a. at fastsætte eksplicitte krav til a-kassernes indberetning af oplysninger om karantæner, arbejdskrav og tab af dagpenge.

Danske A-kasser har hertil følgende bemærkninger:

Vi kan støtte op om, at der er transparens omkring hvilke sanktioner, i form af karantæner, arbejdskrav og tab af dagpenget, der gives i a-kasserne. Og vi kan derfor også se et formål med, at alle sanktioner indberettes.

Vi er i god dialog med STAR herom. En dialog som ikke bare handler om, hvad der indberettes i dag, men som også handler om, hvad der skal indberettes fremover i et nyt, bedre og mere enkelt system med langt færre indberetninger og koder end i dag.

På den baggrund er der igangsat et projekt mellem STAR, KL og Danske A-kasser, hvor vi skal se på fremtidens indberetningssystem, herunder på formålet med at indberette sanktioner. Og vi skal se på, hvad a-kassernes sanktionsindberetning mv. skal være med til at understøtte.

Der er tale om et projekt, som vi er blevet bedt om at prioritere sammen med a-kasserne.

Med dette projekt er det givet, at der ift. et fremtidigt system vil ske store ændringer i, hvad der indberettes i dag.

Af samme grund står vi undrende og uforstående over for, at STAR nu ønsker at fastsætte nye – og ganske detaljerede – krav til a-kassernes indberetninger, og dermed udbygge og lave knopskydninger til det eksisterende system, hvor vi er i gang med at tegne konturerne til et nyt og bedre system.

Vi kan ikke støtte op om, at a-kasserne skal implementere nye ændringer i deres IT-systemer for at kunne sende nye typer af sanktionsindberetninger – for så om 1-2 år at skulle lave det hele om igen.

STAR lægger i bekendtgørelsen op til, at a-kasserne som noget nyt bl.a. skal indberette de såkaldte "så længe-sanktioner" for fx udeblivelser i a-kassen, jf. bekendtgørelsens § 153, stk. 3, nr. 5 og 7.

Disse skal indberettes allerede fra bekendtgørelsens ikrafttræden den 15. juni 2020.

A-kasserne har hidtil *kunnet* indberette disse sanktioner, men har *ikke haft pligt til det*. Nogle a-kasser har indberettet "så længe-sanktionerne", andre ikke.

På sigt er vi selvfølgelig enige i, at de sanktioner, der tegner systemet, skal indberettes.

Men lige nu og her kan det for mange a-kasser – alt efter a-kassens system – vise sig som en ganske omfattende opgave at indberette "så længe-sanktionerne", herunder tids- og ressourcemæssigt. I opgaven ligger ikke bare det rent systemmæssige, men også afledt administration og nye procedurer for håndtering af indberetningerne mv.

Vi er enige i, at der er tale om en sanktion, når et medlem ikke får dagpenge "så længe" i forbindelse med en udeblivelse fra en samtale eller aktivitet i a-kassen.

Men det er ikke givet, at a-kassesystemet er bygget op til andet og mere end at give sanktionen karakter af en rådighedsbelægning – som allerede er indberettet til STAR (via FLEUR) som en belægning af typen 13 (ej rådighed) på de enkelte dage, hvor medlemmet ikke får dagpenge. I og med at "så længe-sanktionen" alene er registreret som en belægning, og ikke som en sanktion, er det bestemt ikke nogen lille opgave at få et IT-system til at ændre dette. Der kan derfor meget vel ligge en meget stor og dyr IT-udviklingsopgave i bekendtgørelsens § 153, stk. 3, nr. 5 og 7.

En ny IT-udviklingsopgave skal som minimum varsles med en tidsfrist, der sikrer, at det reelt og faktisk er muligt for a-kasserne at få ændret systemerne. Dvs. med minimum 3-6 måneder. Her gives et langt kortere varsel – den 15. juni er lige om lidt. Det er ikke muligt for alle a-kasser at ændre systemerne med så kort varsel. Slet ikke lige nu, hvor a-kasserne er lagt ned af en lang række andre – og vigtige og presserende – opgaver.

Hvis STAR fastholder, at ændringen skal laves, skal der gives god tid til opgaven. Og derfor må denne del af bekendtgørelsen have en fremtidig ikrafttrædelsesdato, som ligger noget frem i tid – helst 6 måneder.

Ser vi 6 måneder frem i tid, er vi formentlig ved at være dér, hvor vi kan se konturerne af et nyt indberetningssystem. Og hvor vi også har fået fastlagt til hvilke formål, vi indberetter – og hvad de data, der ligger i indberetningerne, anvendes til. For det er ikke éntydigt fastlagt i dag.

Af GDPR-mæssige hensyn er det således vigtigt, at formålet med indberetningerne er fastlagt – og at dette formål fremgår af reglerne. Dette er ikke tilfældet for indberetningerne efter bekendtgørelsens § 153, stk. 3, nr. 5 og 7. Det fremgår således ikke af § 153, stk. 4, hvorfor det er nødvendigt at indberette – eller til hvilke formål "så længe-sanktionerne" i a-kassen skal indberettes.

Igen taler vi om timing ift. et større projekt, som skal tegne fremtidens indberetningssystem.

Afslutningsvist har vi nogle bemærkninger til krav til detaljeringsgraden i de nye indberetninger.

Vi undrer os over, at man i databekendtgørelsen vælger at fastsætte krav om både *hvilken kode*, der skal angives ved indberetning af en given sanktion, samt om *hvad præcist, der skal skrives* i et bemærkningsfelt til indberetningen.

Vi ser dette som lidt af et "brud" på de sigtelinjer, STAR, KL og Danske A-kasser er ved at fastlægge sammen i et særskilt projekt om databekendtgørelsen, dens opbygning og indhold og kravene til jobcentrenes og a-kassernes indberetninger.

Vi mener ikke, at tydeligt identificerede mangler i DFDG skal afhjælpes med krav om, at a-kasserne skal kompensere herfor ved manuelt at skrive noget bestemt i et bemærkningsfelt.

Vi mener således, at der må ses nærmere på, hvad det egentlig er, der skal indberettes, og hvordan – så kravene bliver så enkle som mulige at administrere for a-kasserne. Kravet om, at der skal skrives noget ind i et bemærkningsfelt i indberetningen, må derfor udgå. Entydighed ift. hvad indberetningen dækker, må man etablere på anden vis.

Med venlig hilsen
Karen Louise Riis
Vicedirektør