

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)
Att. Maria Rahbek Nexøe og Rasmus Alting

HØRINGSSVAR TIL OPDATERET VEJLEDNING I FORBINDELSE MED REGNSKABSAFLÆGGELSEN FOR 2023

17. februar 2023
J.nr. 22/00807

Danske A-kasser takker for høringen vedrørende opdateret vejledning til a-kassernes regnskabsaflæggelse.

Vi vil hermed komme med vores overordnede kommentarer til arbejdet med udarbejdelsen af og selve den nye vejledning bragt i høring.

Som led i udarbejdelsen af den opdaterede vejledning har der i STAR været holdt en møderække med udvalgte a-kasser og Danske A-kasser. I denne møderække er formålet med at opdatere vejledningen blevet drøftet, herunder ønsket fra STAR om at anvende a-kassernes regnskaber til i højere grad at kunne følge op på udviklingen i forskellige regnskabsposter mv. Herudover er alle noter i vejledningen blevet drøftet.

Formålet med arbejdet er af STAR angivet til at medvirke til, at blanketmaterialet bliver ensartet og entydigt så STAR/ STAR-Brønderslev og a-kasserne ikke i forbindelse med regnskabsaflæggelsen skal bruge ressourcer på supplerende sagsbehandling og oplysning af indberetningerne i tilknytning til regnskabsaflæggelsen.

Danske A-kasser og a-kasserne anerkender dette formål, om end a-kasserne har kunnet pege på andre og større regnskabsmæssige udfordringer, end dem der blev omfattet af dette arbejde, udfordringer som a-kasserne bruger uforholdsmæssigt mange ressourcer på. A-kasserne har i det væsentligste påpeget unødvendigt ressourceforbrug i forbindelse med refusionsregnskabet. Udfordringerne her ligger især i opdelingen i forskellige gældstyper, inddrivelse og oversendelse til Gældsstyrelsen o.l. – og ser gerne, at STAR snarest igangsætter et arbejde, som skal bringe ressourceforbruget ned.

A-kasserne har ikke selv ment, at der bruges mange ressourcer på supplerende sagsbehandling og oplysning af indberetning til regnskabsaflæggelsen – og forudsætter derfor, at der ikke fremover skal bruges *flere* ressourcer herpå end hidtil.

Om end Danske A-kasser og a-kasserne gerne vil kvittere for en god møderække, finder vi det vigtigt at understrege, at vejledningen i høring ikke dermed er et udtryk for konsensus mellem STAR og a-kasserne.

A-kasserne er private foreninger der følger årsregnskabsloven o.l., egne statsautoriserede revisorerer anbefalinger og påbud i forbindelse med deres regnskabsaflægges og indberetninger til STAR mv.



Telefon: 3586 6600
CVR: 4218 5116



dak@danskeakasser.dk
www.danskeakasser.dk



Staunings Plads 3, 2.
1790 København V

A-kasserne står ikke kun til ansvar overfor STAR, men står også til ansvar overfor egne repræsentantskaber, som har den nødvendige myndighed til at godkende regnskabsprincipper, regnskaber og budgetter ift. egne midler. Dette bør STAR respektere.

Ét er hvordan regnskab skal indberettes/aflægges ift. de lovbundne konti – noget andet er hvordan det skal indberettes/aflægges ift. konti vedrørende a-kassernes drift. På de lovbundne konti har STAR den nødvendige myndighed. Men på de konti, som vedrører a-kassernes drift, ligger den nødvendige myndighed hos den enkelte a-kasses repræsentantskab.

Den nye vejledning respekterer ikke helt dette.

Som eksempel kan nævnes, at der i møderækken med a-kasserne blev rejst krav til ændring og ensretning af regnskabsprincipper om arts- eller aktivitetsopdelt bogføring. STAR ønskede, at der på konti vedrørende a-kassernes drift blev bogført/konteret efter art og ikke efter aktivitet. A-kasserne har ikke enslydende regnskabsprincipper her – og deres helt sædvanlige og legale forskelle i regnskabsprincipperne blev ikke helt respekteret, ej heller i den vejledning, der nu er i høring.

I efterfølgende drøftelse med STAR forstod vi, at STAR ville frafalde generelle krav om artsopdeling. Det kan vi imidlertid ikke genkende i vejledningen.

At rejse krav om ændring af regnskabsprincipper, som ellers følger årsregnskabsloven og er godkendt af a-kassernes repræsentantskaber og revisorer, alene fordi STAR ønsker ensretning, vil for nogle af a-kasserne resultere i større bogføringsmæssige udfordringer og øgede omkostninger – for ikke at tale om øget ressourceforbrug til omkontering, da STAR lægger op til, at ændringen/ensretningen skal ske for det igangværende regnskabsår. Ændringer af bogførings- eller regnskabsprincipper i løbet af et regnskabsår er i sig selv problematiske – og sådanne vil Danske A-kasser og a-kasserne derfor ikke umiddelbart kunne støtte op om.

Men vi går ikke ud fra, at det bliver et problem, da vi vil fastholde, at a-kasserne har ret til at kontere efter art eller aktivitet som de ønsker. Vi vil derfor bede om, at vejledningen rettes til, så dette fortsat er tilfældet. Hermed kan vejledningen også fortsat være gældende for dette regnskabsår.

I forbindelse med møderækken er a-kasserne blevet lovet, at STAR vil indskrive i vejledningen, hvad de forskellige regnskabsoplysninger vil blive brugt til tilsynsmæssigt af STAR. Fx om de vil indgå i en sammenligning år for år for den enkelte a-kasse, eller i en sammenligning på tværs af a-kasserne. Dette fremgår desværre ikke af vejledningen der er sendt i høring.

Om dette kommer til at fremgå af selve vejledningen eller af et eventuelt bilag er mindre vigtigt.

Vi og a-kasserne vil dog fastholde, at STAR må udarbejde noget på skrift om, hvordan STAR ønsker at anvende regnskabsoplysningerne – fremfor i forskellige sammenhænge pludselig at forholde a-kasserne oplysningerne som led i sit tilsyn.

A-kasserne er meget forskellige, og det giver i mange tilfælde ikke mening at sammenligne a-kasserne på tværs på baggrund af a-kassernes regnskabsaflæggelse, og en sammenligning på tværs

vil ofte ikke give et retvisende billede af a-kassernes administration til anvendelse i tilsynsmæssig sammenhæng. Fx vil kontering på bestemte poster ikke kunne sige noget om, om a-kassen mangler personaleressourcer eller følger reglerne. Ej heller om andre årsager til, at udgifterne er, som de er.

Der er fx lige nu stort fokus på a-kassernes IT-omkostninger. Nogle a-kasser har egen IT-systemudvikling, andre benytter fælles udviklede systemer, nogle deler basissystem med faglige samarbejdspartnere, nogle har egen IT-support og igen andre har outsourcet denne opgave. Det siger sig selv, at rene regnskabsoplysninger derfor ikke i sig selv er egnede til reel sammenligning a-kasserne imellem. Og givet ej heller til sammenligning i den enkelte a-kasse over tid, da der kan ske meget fra år til år. Årsagerne kan være reformer, regelændringer, kontrolindsatser og krav udstukket til a-kasserne af STAR.

Vi ser derfor frem til at se et supplerende materiale om de enkelte regnskabsoplysningers anvendelse som grundlag for, at a-kasserne skal gå ned i de detaljer, som vejledningen kræver.

KOMMENTARER TIL DE ENKELTE DELE AF VEJLEDNINGEN

Note 18 og 19

Der mangler mulighed for at medtage modregning fra reguleringer for tilbagebetalte kontingenter (a-kassens udlæg for statsbidrag, atp og efterlønsbidrag), hvilket STAR's regnskabstilsyn tidligere har anerkendt overfor en af a-kasserne.

Note 21

Fx korttidsleje af lokaler er i mange tilfælde knyttet op på projekter/særlige medlemsrettede aktiviteter med eget budget, og vil blive faktureret sammen med andre omkostninger fra udlejers side. Placeringen af sådanne omkostninger i denne note vil fx dermed ikke give et retvisende billede af de reelle medlemsaktivitetsomkostninger.

Note 22

Her mangler nærmere beskrivelse af, hvad IT-udgifter er. STAR har som led i møderækken givet tilsagn om at ville præcisere vedrørende systemudvikling af a-kassesystemer, at der alene er tale om lovpligtige systemudviklinger. Dette er ikke sket. Vi skal bede om, at det sker.

Note 23

Der er flere irrelevante eksempler oplyst i noten, fx leje af kajpladser, sportspladser mv. Det blev påpeget af a-kasserne i møderækken, at eksemplerne i højere grad burde afspejle a-kassernes virkelighed, og forventer at vejledningen tilpasses hermed.

Note 25

Opsplitningen på IT- og øvrige småaktiviteter er af a-kasserne i møderækken blevet påpeget som unødvendig, da beløbene er meget små. Vi skal bede om, at der ikke sker en opsplitning.

Note 28

STAR har i møderækken givet a-kasserne tilsagn vedrørende "Eftergivet af faglig organisation" at tilføje, at dette sker efter aftale/forudgående aftale.

Note 43 og 44

Flere steder er ordvalgene ikke hensigtsmæssige, fx benyttes ordene "efterregulere" og "afdrag" i stedet for modregning o.l. Generelt må disse noter kunne formuleres mere enkelt. Særligt skal det sikres, at noterne harmonerer med Gældsstyrelsens/RIMs håndtering af sagerne.

Med venlig hilsen



BRIAN KJØLLER
Chefkonsulent