

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att.: Henrik Loop, hen@star.dk, Uzma Khan, ukh@star.dk, Pernille
Brandstrup, PRB@star.dk, og star@star.dk

Dato: 1. juni 2020

Høringssvar

Udkast til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om sygedagpenge (Dagpengeret til selvstændige erhvervsdrivende uden forudgående medlemskab af en arbejdsløshedskasse, midlertidigt ophør af selvstændig virksomhed og forlængelse af den midlertidige periode med ret til sygedagpenge for lønmodtagere, der er i øget risiko ved smitte med covid-19, og for lønmodtagere, der er pårørende til personer, der er i øget risiko ved smitte med covid-19)

Danske A-kasser takker for høringen. Vi har følgende bemærkninger til ændringerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.:

Det følger af rammeaftalen om en sommer- og erhvervs pakke samt udfasning af hjælpepakker, at der skal gives en lempeligere adgang til dagpenge for selvstændige. Personer i målgruppen vil blive medlem med tilbagevirkende kraft 12 måneder tilbage i tid og skal betale kontingent for denne periode. Derudover vil de almindelige krav i dagpengesystemet gælde, herunder [indkomst- og] beskæftigelseskravet. For selvstændige vil seneste regnskabsår (2019) kunne medtages til opfyldelse af [indkomst- og] beskæftigelseskravet, idet de ellers ikke vil have indkomst fra virksomheden i 12 måneder.

Dette er udmøntet i forslaget til § 53, stk. 26, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. I den foreslåede bestemmelse er der lagt op til, at et medlem kan vælge, at overskud af selvstændig virksomhed for indkomstårene 2019 og 2020 kan indgå i opgørelsen efter stk. 2 eller 8 [indkomst- og beskæftigelseskravet] og i opgørelsen efter § 49, jf. § 48, [beregning af dagpengesatsen og beregningsperioden] i forhold til opgørelsen af ret til dagpenge og beregning af dagpengesatsen efter nærværende bestemmelse.

Det er Danske A-kassers opfattelse, at den udmøntede model bryder med de gældende principper for opfyldelse af indkomst- og beskæftigelseskravet samt beregning af dagpengesatsen. Efter gældende regler er optjeningsperioden for opfyldelse af indkomst- og beskæftigelseskravet som udgangspunkt de seneste tre år fra det tidspunkt, hvor man søger om dagpenge fra. På samme måde er beregningsperioden de seneste 24 måneder fra det tidspunkt, hvor man søger om dagpenge fra. I lovforslaget introduceres der imidlertid en ny, fast optjenings- og beregningsperiode, der omfatter indkomståret 2019 og 2020, uanset hvornår personen melder sig ledig.

Der skal i udmøntningen selvfølgelig tages højde for, at de personer, der udnytter den lempeligere adgang til dagpengesystemet, skal kunne tage indkomst fra ikke-medlemsperioder med til optjeningen af dagpengereetten og beregningen af en sats. Men dette kan efter vores mening ske på en nemmere måde end den foreslåede, der

desuden er i tråd med de gældende principper i dagpengesystemet. Fx ved at der i bestemmelsen henvises til de gældende optjenings- og beregningsperioder, men med den undtagelse, at indberettet indkomst og drift af selvstændig virksomhed uden for medlemsperioder kan medregnes både til optjeningen og satsberegningen.

Hermed vil en person, der fx anmoder om optagelse i en a-kasse og søger om dagpenge fra den 15. juli 2021, kunne optjene ret til dagpenge på baggrund af indkomst, der er indberettet i optjeningsperioden fra 15. juli 2018 til 14. juli 2021, og/eller fra drift af selvstændig virksomhed i samme periode. Det betyder, at personen vil kunne optjene ret til dagpenge bl.a. på baggrund af hele indkomståret 2019, selv om pågældende først anses for at have været medlem af a-kassen med virkning fra den 15. juli 2020.

Tilsvarende vil gælde i forhold til satsberegningen, hvorfor personen i eksemplet ovenfor vil kunne få beregnet en dagpengesats på baggrund af de 12 måneder med den højeste indkomst inden for de seneste 24 måneder, altså i perioden fra 15. juli 2019 til 14. juli 2021, herunder på baggrund af indkomst fra drift ved selvstændig virksomhed i denne periode. Det bemærkes, at der ved lov nr. 877 af 12. maj 2021 blev indført en mulighed for, at et medlem kan vælge at forlænge beregningsperioden på 24 måneder med 12 måneder, hvis der i beregningsperioden forekommer indkomst fra selvstændig virksomhed efter § 48, stk. 1, nr. 3, for indkomståret 2020 eller hvis den selvstændige erhvervsdrivende kommer ud med et underskud for indkomståret 2020. Det betyder, at hele indkomståret 2019 vil indgå i beregningsgrundlaget for disse personer.

Med venlig hilsen

Sofia Franzén
Danske A-kasser