

---

## 4. UDBETALING AF DAGPENGE I MÅNEDER OG FORBRUG AF DAGPENGE I TIMER

Er målet nået?

**Danske  
A- Kasser**



# 4. UDBETALING AF DAGPENGE I MÅNEDER OG FORBRUG AF DAGPENGE I TIMER

## Hvad ville man opnå?

Med dagpengereformen gik man over til et månedsudbetalingssystem i stedet for et ugeudbetalingssystem. Udbetalingen af dagpenge skulle følge lønudbetalingen, som den sker for de fleste i arbejde – nemlig månedsvis og ved udgangen af måneden. Dagpengeudbetalingen skulle hermed modsvare lønudbetalingen – og skabe mere økonomisk tryghed i dagpengesystemet.

Udbetalingen skulle samtidig i højere grad basere sig på registerdata, nærmere bestemt arbejdsgivernes indberetninger om *løntimer* til indkomstregisteret. For at kunne udbetale dagpenge ved udgangen af måneden, måtte medlemmerne indsende et dagpengekort, hvorpå de skrev deres *faktiske timer* og for den sidste uge i måneden "gættede" på, hvad de ville have af timer. Herefter skulle der ske en fuldt ud digital og automatiseret kontrol via arbejdsgivers indberetninger om *løntimer* til indkomstregisteret. En registerbaseret udbetaling var således et formål i sig selv. Mere herom senere.

Samtidig med at man gik over til et månedssystem, gik man over til at forbruge af dagpengerechten i timer – i stedet for i hele uger. Formålet var at give medlemmerne incitament til at tage alt arbejde, også arbejde på nedsat tid, småjobs og arbejde til en lav løn.

Og selvfølgelig til at tage arbejde med varierende arbejdstid og i weekender og arbejde der starter på alle mulige andre tidspunkter i måneden end den 1.

Et ugeforbrug svækkede de lediges incitament til at tage alt arbejde, fordi medlemmerne med 1 dags udbetaling forbrugte 1 uges dagpengeret. Ugeforbruget stillede også medlemmerne forskelligt alt efter om de blev ledige fra eller startede i arbejde i starten eller i slutningen af i en uge, hvilket yderligere svækkede incitamentet til at tage alt arbejde.

Med dagpengereformen kom udbetalingen til at modsvare forbruget.

Det skulle give medlemmet et bedre overblik over sine rettigheder i dagpengesystemet.

Med reformen kan der udbetales dagpenge for 160,33 timer om måneden med fradrag for arbejde mv. og for tekniske belægninger. Den hidtil gældende mindsteudbetalingsregel på 7,4 timer pr. uge blev til en mindsteudbetalingsregel på 14,8 timer pr. måned.

## Er målet nået?

Målet om at modernisere dagpengesystemet og sikre, at dagpengeudbetalingen i højere grad modsvarer lønudbetalingen, er nået. Udbetalingen af dagpenge er fuldt ud automatiseret og medlemmerne er sikret dagpenge månedsvist ved udgangen af måneden.

Overgangen fra et ugesystem til et månedssystem var svær – og er det af og til stadig. Grunden til dette er bl.a., at det er komplekst at operere med timer og uger i måneder med et forskelligt antal dage, og at mange systemer omkring dagpengesystemet, som der er et vist samspil med, det gælder f.eks. sygedagpengesystemet, stadig er ugebaserede. Men grunden er også, at ugesystemet var så indlejret i dagpengesystemet, at det har vist sig svært at omstille sig til et månedssystem.

Først ved implementeringen af reformen har det vist sig, hvordan reglerne om fradrag og tekniske belægninger mv. spiller sammen med en fast månedsudbetaling på 160,33 timer.

Et samspil som har vist sig problematisk – ikke mindst for medlemmer med weekendarbejde.

Målet om – gennem et timeforbrug – at give medlemmerne overblik over deres dagpengerettigheder er også nået.

Dog er det med et timeforbrug i et månedssystem svært for medlemmerne at danne sig et overblik over, hvornår de opbruger dagpengeretten i en måned.

Forbrugsreglerne er overordnet set til at forstå og svækker ikke længere incitamentet til at tage alt arbejde, herunder også arbejde på få timer.

Der er dog undtagelser.

Det gælder bl.a. *mindsteudbetalingsreglen*.

Det gælder også reglerne om *tekniske belægninger* i afmeldeperioder. Ved implementeringen af reformen blev reglerne om teknisk belægning i afmeldeperioder tilpasset månedssystemet – og en såkaldt "grusom" belægningsmodel blev resultatet. Med modellen får medlemmer med f.eks. weekendarbejde eller arbejde med varierende timetal i en afmeldeperiode fradrag for langt flere timer end de arbejder – og får dermed ikke udbetalt dagpenge for de timer, de reelt er ledige. Det er ikke til at forstå – og det svækker incitamentet til at tage weekendarbejde og arbejde på varierende timetal. Og til at starte sådant arbejde inde i måneden.

Endelig gælder det reglerne om *faktiske timer og løntimer*.

Udbetalingen af dagpenge sker på baggrund af faktiske timer skrevet på medlemmets dagpengekort, men kontrollen baserer sig på løntimer indberettet af arbejdsgiver. Timerne er ikke altid ens.

Det er derfor svært for medlemmerne at forstå, hvad de skal skrive på deres dagpengekort og hvad der skal ske fradrag for.

### Hvad skal der til?

Reglerne skal forenkles, så de er til at administrere og lever op til formålet med reformen, ikke mindst sikrer medlemmerne tryghed omkring dagpengeudbetalingen og incitament til at tage alt arbejde.

Følgende forslag vil kunne bidrage til dette:

#### *a) Mindsteudbetalingsreglen skal afskaffes*

Reglen har overlevet sig selv. Der er ikke længere nogen administrativ eller forbrugsmæssig grund til, at medlemmerne ikke skal have udbetalt dagpenge for alle de timer, de faktisk er ledige. Med en afskaffelse af mindsteudbetalingsreglen tages der samtidig hånd om nogle af de samspilsproblemer, der typisk ses i et medlems overgange mellem forskellige ordninger og systemer, som resulterer i, at medlemmet – alene på grund af en teknisk regel – ikke kan få udbetalt de dagpenge, som medlemmet har ret til.

#### *b) Afmeldemodellen skal gælde for alle*

Den afmeldemodell – der i dag gælder ved deltagelse i den midlertidige arbejdsfordeling – skal gælde og for alle i dagpengesystemet. Belægningsreglerne skal generelt tilrettes, så de giver medlemmerne det fornødne incitament til at tage alt arbejde, også med varierende timetal, i weekender mv. og til at starte i et arbejde på fuld tid midt i måneden.

#### *c) Løntimerne skal styre fradragene i dagpengeudbetalingen*

Det er de indberettede løntimer for måneden, der skal medføre fradrag i måneden – ikke de faktiske timer.

Betaling for f.eks. overarbejde i en anden måned eller honorarer, der dækker flere måneders arbejde, skal henføres til den eller de måneder, hvor arbejdet er udført.

#### *d) Dagpenge skal udbetales måneden ud i udløbsmåneden*

I lighed med reglen om, at der er ret til supplerende dagpenge "måneden ud" for medlemmer, hvis ret til supplerende dagpenge udløber, skal der fastsættes en regel om, at der udbetales dagpenge "måneden ud" for de forholdsvis få medlemmer, hvis almindelige dagpenget udløber på grund af forbrug af ydelsesperioden.

At udbetale dagpenge "måneden ud" vil skabe overblik over og tryghed om et medlems dagpengeudbetaling – og føre til en betydelig forenkling, også i andre ordninger og systemer som spiller sammen med dagpengesystemet.

For nærmere beskrivelse se forslag 4a-4d i bilag 1 til evalueringen.