

Nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Mindre intensiv indsats

MINDRE INTENSIV INDSATS PR. 1. JANUAR 2024

Det følger af § 106, stk. 1, i lov om en om en aktiv beskæftigelsesindsats, at en person i visse situationer er omfattet af en anden indsats end den almindelige beskæftigelsesindsats, nemlig en mindre intensiv indsats.

Når en person på grund af en række nærmere bestemte, og objektive konstaterbare, forhold er *på vej ud* af beskæftigelsesystemet, træder reglen om mindre intensiv indsats som udgangspunkt i kraft. Udgangspunktet er således, at personen her bliver omfattet af en mindre intensiv indsats.

En person, som modtager dagpenge og som er omfattet af en mindre intensiv indsats, er **ikke** omfattet af pligten til

- at være aktivt jobsøgende efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- at deltage i samtaler efter kapitel 7 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- at deltage i tilbud efter kapitel 11-14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Når en person ikke er omfattet af pligten til at være aktivt jobsøgende, skal personen ikke søge job eller registrere jobsøgning i en joblog. For en person, som er omfattet af en arbejdsfordelingsordning, gælder det kun de første 6 uger af arbejdsfordelingsordningen, at den pågældende ikke er forpligtet til at være aktivt jobsøgende.

En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal stadig have et fyldestgørende CV på Jobnet. Hvis et medlem er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal a-kassen ved kontakt til medlemmet telefonisk eller ved digitalt personligt fremmøde sikre sig, at medlemmet er bekendt med pligten til at registrere fyldestgørende cv-oplysninger på Jobnet senest 2 uger efter tilmeldingen – og til at give a-kassen adgang til cv-oplysningerne, så a-kassen kan godkende disse. Det følger af § 15, stk. 1, i bekendtgørelse om en a-kasses pligt til at vejlede mv.

Hvis der ikke holdes en første jobsamtale med et medlem, fordi medlemmet er omfattet af en mindre intensiv indsats og derfor ikke skal deltage i samtaler, skal der holdes en jobsamtale med medlemmet, når medlemmet ikke længere er omfattet af en mindre intensiv indsats. Dette med henblik på at oprette "Min Plan" mv. Det følger af § 15, stk. 2, jf. § 12, i bekendtgørelse om en a-kasses pligt til at vejlede mv.

NB: Det er alene forpligtelsen til at være aktivt jobsøgende og deltage i jobsamtaler og tilbud, personen ikke er omfattet af. Andre forpligtelser, som måtte følge af lov og regler, er personen omfattet af – og skal personen derfor deltage i. Det gælder fx pligten til at deltage i rådighedssamtaler i a-kassen, som a-kassen efter årsskiftet måtte indkalde til efter behov. Det gælder også forpligtelsen til at deltage i særlige aktiviteter efter kapitel 4 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fx jobmesser.

Personer omfattet af en mindre intensiv indsats, er også forpligtet til at tage imod et henvist arbejde – og kan også formidles job. Dog skal henvisningen/formidlingen ske i respekt for, at personen er på vej ud af beskæftigelsesystemet. Er personen fx omfattet af en mindre intensiv indsats, fordi pågældende går i job om 4 uger, kan der alene ske henvisning til et arbejde, som den pågældende kan varetage, indtil personen går i job. En person, der er omfattet af en arbejdsfordelingsordning eller kan dokumentere at være hjemsendt på grund af vejrlig eller materialeangel, har dog pligt til at overtage al henvist arbejde.

Så længe personen modtager dagpenge, er personen omfattet af de almindelige regler om *oplysningspligt* ift. alle forhold, som kunne have betydning for retten til dagpenge.

HVORNÅR ER MAN OMFATTET AF MINDRE INTENSIV INDSATS

En person er omfattet af en mindre intensiv indsats, når personen kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger:

- skal påbegynde ordinært job på fuld tid eller påbegynde fleksjob
- skal på barsel
- skal overgå til efterløn, fleksydelse, tidlig pension, seniorpension eller folkepension
- skal påbegynde et fuldtidsstudie på almindelige vilkår i form af en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse.

En person, som kan dokumentere, at pågældende er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel, er også omfattet af en mindre intensiv indsats. Det samme er en person, som er omfattet af en arbejdsfordelingsordning. Personen er omfattet *i situationen*. Personen er således ikke først inden for de næste 6 uger på vej til hjemsendelse eller arbejdsfordeling – men *er* allerede hjemsendt eller i en arbejdsfordelingsordning.

Ved påbegyndelse af ordinært job, er det kun almindeligt *lønarbejde*, der sigtes til. Der er således set et eksempel fra klagesystemet på, at en person/et medlem på vej i værnepligt ikke var omfattet af reglerne om mindre intensiv indsats. En person, som er på vej til at starte selvstændig virksomhed, er heller ikke omfattet. Der er dog, så vidt vides, ikke set eksempler fra praksis herpå.

Dokumentation for påbegyndelse af et ordinært job kan fx være en kopi af en ansættelseskontrakt, en arbejdsgivererklæring, brev/mail eller lignende fra en arbejdsgiver.

Dokumentation for en kommende barsel kan fx være en vandrejournal i forbindelse med graviditet.

Dokumentation for overgang til efterløn, fleksydelse, tidlig pension eller seniorpension kan fx være et brev eller en afgørelse med en overgangsdato på.

Dokumentation for vejrlig-ledighed eller materialemangel-ledighed kan fx være brev/mail fra arbejdsgiver om hjemsendelse og kopi af den overenskomst som hjemler hjemsendelsen. Dokumentation vil oftest foreligge i a-kassen i forbindelse med udbetalingen af dagpenge.

Dokumentation for en arbejdsfordeling er arbejdsgivers anmeldelse heraf til jobcenteret.

NB: Der er ikke fastsat særlige regler om dokumentation. Det er derfor op til a-kassen hhv. jobcenteret at beslutte, hvilken dokumentation der skal til/er tilstrækkelig for registrering af mindre intensiv indsats.

Særligt om arbejdstid ved påbegyndelse af ordinært job

For at blive omfattet af en mindre intensiv indsats skal personen dokumentere, at pågældende skal påbegynde et ordinært job på **fuld tid**.

”Fuld tid” er ikke defineret i reglerne, og der ses ikke at være praksis på, hvad ”fuld tid” er. Hvis der skal ske påbegyndelse af et job på *mindre end fuld tid*, er det dog allerede efter ordlyden i lovens § 106, stk. 1, nr. 1, ikke et job, som berettiger til mindre intensiv indsats. Der ses lidt forskellig praksis i jobcentrene i dag. Nogle registrerer fuld tid, hvis arbejdstiden er 37 timer om ugen. Andre hvis ansættelsen er benævnt fuld tid, fx i en ansættelseskontrakt. Umiddelbart må det lægges til grund, at fuld tid er det, der svarer til overenskomstmæssig fuld tid – uanset arbejdstidens placering, hvilket vil sige, at et job, hvor arbejdstiden er placeret hen over weekenderne svarende til fuld tid, også er ”fuld tid”. Nogle registrerer fuld tid, hvis ansættelsen er på et timetal, der ikke vil give ret til supplerende dagpenge. Umiddelbart ses der ikke efter lovens ordlyd at være mulighed herfor. Så vidt vides er der ikke praksis herom.

HVORNÅR ER MAN IKKE OMFATTET AF EN MINDRE INTENSIV INDSATS – KONKRET VURDERING

Selvom et medlem som udgangspunkt er omfattet af en mindre intensiv indsats ved dokumentation af et af de objektive forhold, som er nævnt ovenfor, har a-kassen – mens a-kassen har ansvaret for medlemmets kontaktførelse – mulighed for *ud fra en konkret vurdering* at beslutte, at medlemmet **ikke** skal være omfattet af en mindre intensiv indsats, men i stedet af den almindelige beskæftigelsesindsats. Det vil fx kunne være tilfældet, hvis a-kassen vurderer, at det fortsat vil være til fordel for medlemmet at være omfattet af den almindelige indsats og pligterne dér, *eller* der er tale om misbrug eller spekulation i ikke at være omfattet af den almindelige indsats, dvs. i at blive fritaget for pligterne. Efter vejledning om rådighed, til § 23, kan beslutningen også tages ud fra en vurdering af, at der er gode beskæftigelsesmuligheder inden for medlemmets fagområde.

Når jobcenteret har ansvaret for medlemmets kontaktførelse, er det jobcenteret, som *ud fra en konkret vurdering* kan tage beslutning herom.

Det følger af § 106, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Behovet for konkret at vurdere, om medlemmet skal være omfattet af den almindelige indsats, vil oftest komme i spil, hvor det er påbegyndelse af et ordinært job på fuld tid inden for 6 uger, der ligger til grund for den mindre intensive indsats. Særligt når der ikke er tale om et varigt eller længerevarende, men i stedet om et kortvarigt, job.

Det er vigtigt at understrege, at der er tale om en konkret vurdering. Man kan som udgangspunkt ikke sætte en fast standard op, fx om at medlemmer kun kan blive omfattet af en mindre intensiv indsats, hvis det job, de skal påbegynde, har en varighed af fx minimum 3 måneder. Det vil være at sætte "skøn under regel".

Men en ansættelses længde kan – og skal – selvfølgelig tages med i vurderingen af, om medlemmet vil have fordel af fortsat at være omfattet af den almindelige indsats. Ved vurderingen kan der fx ses på de videre jobmuligheder for medlemmet og sandsynligheden for en eventuel snarlig tilbagevenden til ledighed.

Der er ikke fastsat nærmere regler om, hvad der skal lægges vægt på ved vurderingen – så der kan lægges vægt på ganske mange forhold. Dog skal de bygge på, hvad der er bedst for medlemmet ift. at komme videre i job. Eller på om der skal sættes ind mod misbrug eller spekulation mv., fx hvor et medlem gentagne gange har været omfattet af en mindre intensiv indsats på grund af påbegyndelse af et ordinært job, som så alligevel ikke blev til noget.

I det tilfælde, at a-kassen ud fra en konkret vurdering beslutter, at et medlem ikke skal være omfattet af en mindre intensiv indsats, skal a-kassen træffe afgørelse herom. Det samme skal jobcenteret, hvis det er jobcenteret, der beslutter, at personen ikke skal være omfattet af lovens § 106.

Personen/medlemmet kan klage over afgørelsen.

Klage over jobcenterets afgørelse kan ske efter § 204 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Klage over a-kassens afgørelse kan ske efter § 207, stk. 7, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Klagen behandles af Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, jf. § 59b, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Klagen skal således **ikke** behandles af CKA.

REGISTRERING

Når en person er omfattet af en mindre intensiv indsats, registreres dette i DFDG i form af et fravær. Der er ikke ét fraværs-id for mindre intensiv indsats, men forskellige fraværs-Id/ registrerings-Id til lige den situation, der ligger til grund for det enkelte fravær. De forskellige fraværs-Id er beskrevet i et bilag til databekendtgørelsen – se her: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/1220>

I dag er det kun jobcentrene og forsøgs-a-kasserne, som kan registrere mindre intensiv indsats. Forsøgs-a-kasserne kan kun registrere mindre intensiv indsats i den periode, hvor de har ansvaret for kontaktføreløbet.

Fra den 1. januar 2024 kan alle a-kasser registrere mindre intensiv indsats, men kun i den periode, hvor de har ansvaret for kontaktføreløbet. I praksis vil det sige, at registreringen kan ske, så længe der er registreret et fravær Id-75 for medlemmet ("kontaktføreløbet er hos a-kassen"). A-kassen kan registrere en mindre intensiv indsats, som rækker ud over den periode, hvor a-kassen har ansvaret for kontaktføreløbet.

Eksempel:

A-kassen har ansvaret for medlemmets kontaktføreløb. Den 27. maj 2024 dokumenterer medlemmet over for a-kassen, at medlemmet påbegynder ordinært job på fuld tid fra den 1. juli. A-kassen opretter derfor et fravær 75 for medlemmet gældende indtil den 1. juli. Med dagpengekortet for maj måned 2024 udbetales den 410. time til medlemmet, og a-kassen afslutter derfor medlemmets kontaktføreløb den 31. maj 2024. Medlemmet er dog fortsat omfattet af en mindre intensiv indsats, da a-kassens registrering består. Derfor skal der ikke holdes samtaler med medlemmet i jobcenteret frem til medlemmets påbegyndelse af job den 1. juli

I forbindelse med a-kassens registrering af det fravær, som ligger til grund for den mindre intensive indsats, kan a-kassen registrere en fremtidig afmelding. Afmeldingen kan registreres op til 60 dage frem i tid, hvis medlemmet/personen er registreret som værende omfattet af mindre intensiv indsats.